

“十五五” 时期

我国推进新型工业化的路径研究

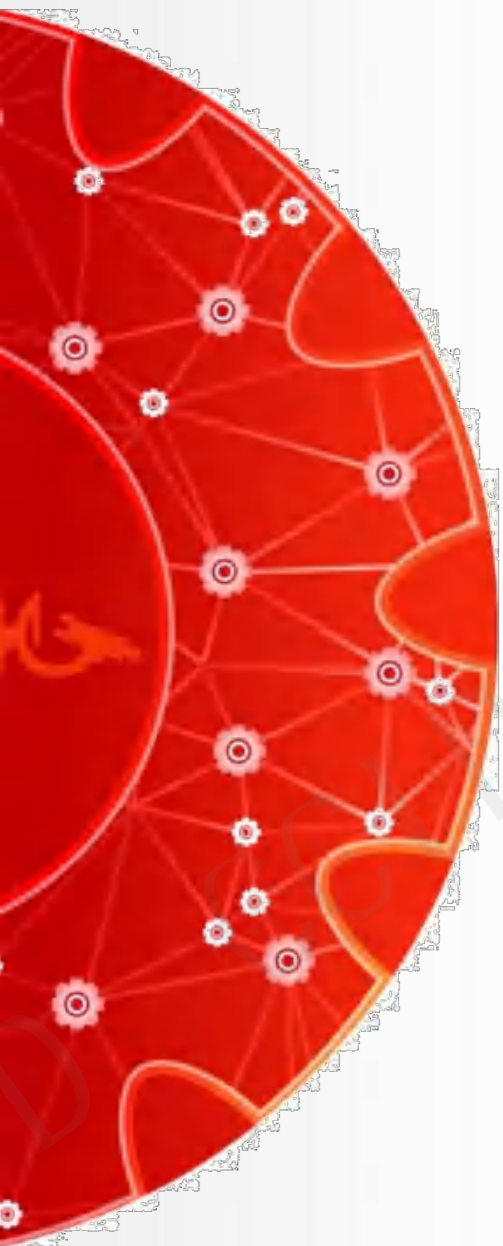
中国电子信息产业发展研究院

规划研究所

二〇二五年四月

目录

- “十四五”推进新型工业化取得的成绩及存在的问题
- “十五五”时期推进新型工业化面临的形势
- “十五五”推进新型工业化的总体思路及战略任务

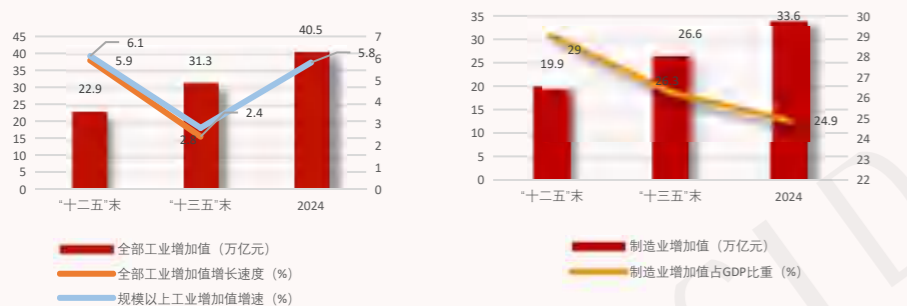


“十四五”推进新型工业化 取得的成绩及存在的问题



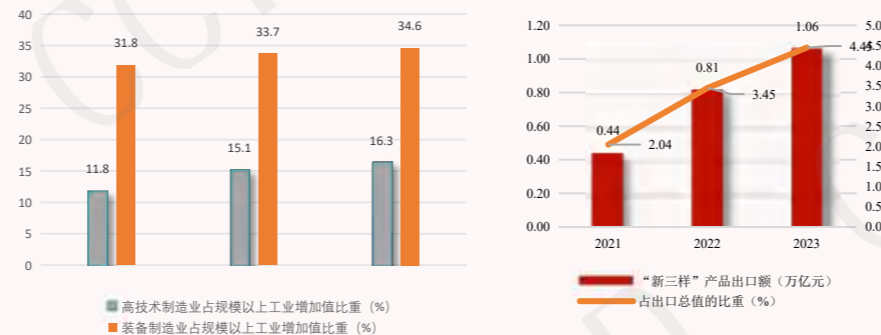
“十四五”推进新型工业化取得的成绩

(一) 工业综合实力跃上新台阶



产品品种与品质稳步提升。产业规模持续扩大。

(二) 产业结构高级化步伐加快

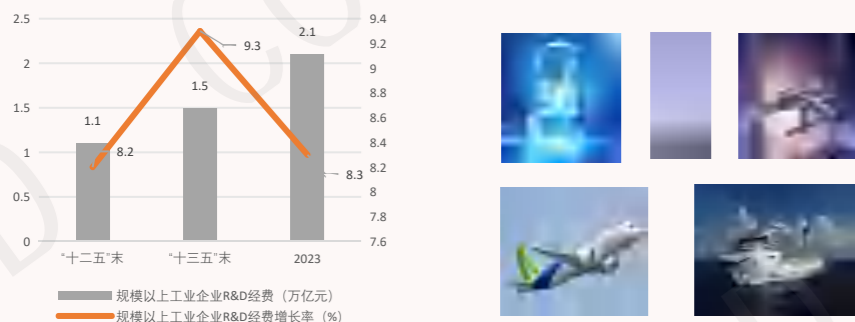


高技术制造业、装备制造业加快发展。

(三) 产业链供应链自主可控能力持续提升

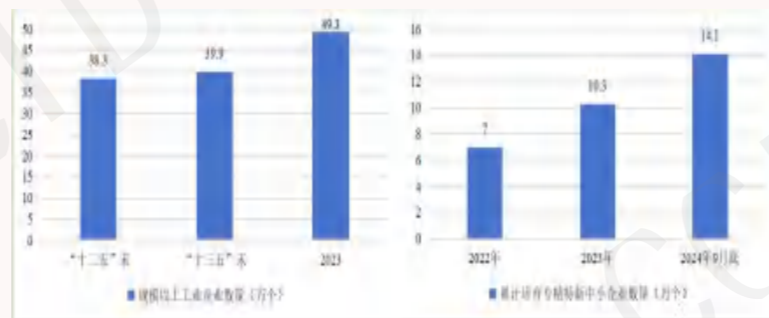
- 产业基础薄弱问题得到改善。
- 一批重点产业形成全产业链竞争力。
- 重点产业链供应链补短板取得重大成果。
- 先进制造业集群实力显著增强。

(四) 产业科技创新能力跃升步伐加快



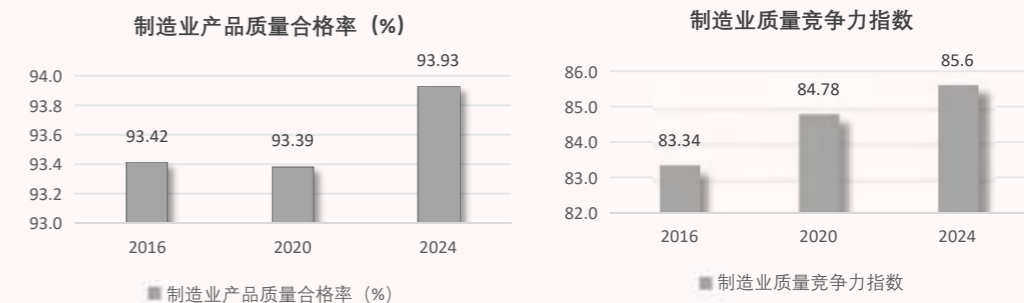
重点产品和关键核心技术取得新突破。企业创新主体地位不断提高。产业科技创新平台布局进一步优化。

(五) 企业活力和竞争实力实现新提高



企业数量大幅提升。产业链领航企业加速发展壮大。专精特新企业呈现爆发增长态势。

(六) 发展方式加快高端化智能化绿色化转型



质量品牌建设步伐加快。工业领域智能化水平显著提升。绿色低碳发展成效明显。

01 产业科技创新体系效能有待提高

- 一是**基础研究能力仍有不足**，难以实现原创性、原始性、“从0到1”科技攻关。
- 二是**科技成果的产业化效率不高**，创新主体与创新客体的耦合与协调仍存在一定障碍。

02 产业结构仍需进一步优化升级

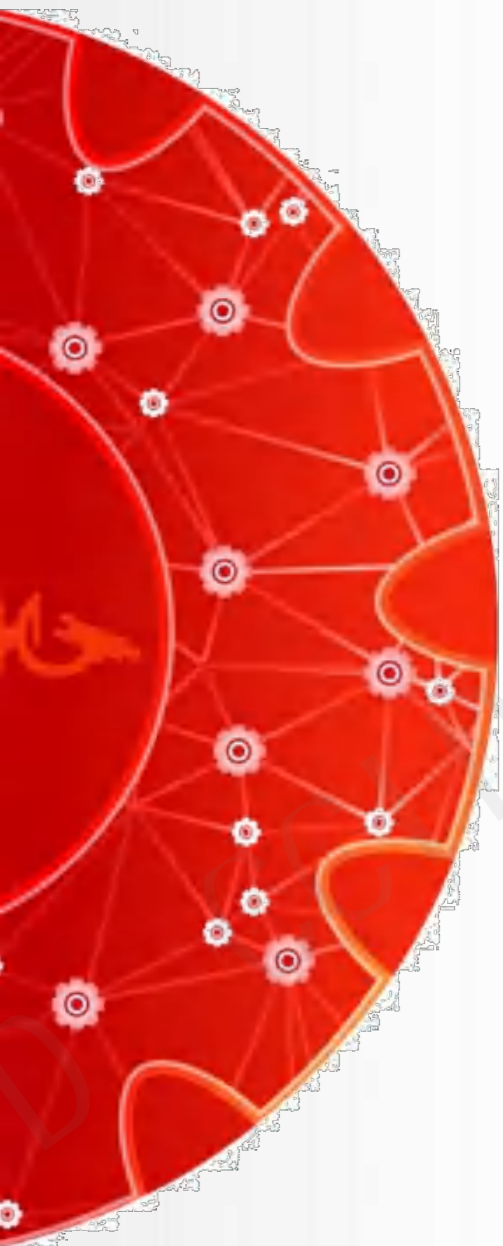
- 一是**传统产业**转型滞后。
- 二是**新兴产业**发展动力不足。
- 三是**生产性服务业**支撑作用偏弱。

03 发展质效短板日趋凸显

- 一是**生产效率**相对较低。
- 二是部分行业出现**产能过剩**。
- 三是工业企业“**增产不增利**”。

04 产供应链安全风险尚未实现根本性解决

- 一是**核心矿产和关键能源**对外依存度较高。
- 二是**关键共性产品**缺位较为明显。
- 三是**产业布局脆弱性**仍然存在。



“十五五”时期 推进新型工业化面临的形势



“十五五”时期推进新型工业化面临的形势

(一) 技术革命性突破正引发产业颠覆性变革

全球产业科技创新进入空前密集活跃期，人工智能成为影响未来发展的关键变量，对经济和社会的影响已从技术突破转向系统性变革。

(二) 全球经济将呈加速复苏

北美地区将呈平稳发展态势，亚洲有望保持中高速发展。在人工智能等科技革命推动下，未来5年内全球经济将加速复苏，有望实现3%增速。

(三) 国际分工进入深度调整

“大三角”分工合作格局被打破，全球产业链、供应链、价值链、资金链正深度重构，新的产业分工格局向多元化布局、区域化合作演变。

(四) 大国博弈日趋激烈

特朗普上台后，美进一步翻新打压手段，可能采取极限施压、强化地缘政治操弄等，中美在产业领域的博弈将更加激烈，我巩固产业竞争力将面临更大阻力，稳增长的压力更大。

(五) 供需失衡制约经济良性

供需出现严重背离，呈“剪刀差”拉大趋势，消费不足成为制约经济增长、产业发展的关键因素。

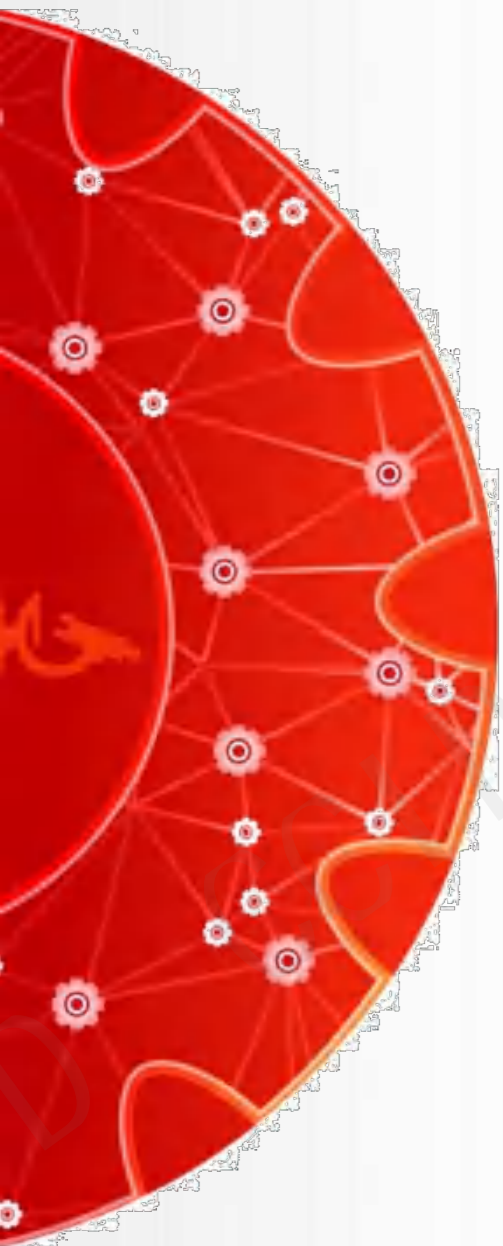
(六) 国内要素结构发生较大

传统资源要素约束明显趋紧，同时能支撑产业转型升级的新要素红利有待释放，资源要素配置进入新一轮优化期。

总体看，我国推进新型工业化进入深入实施、攻坚克难的关键阶段，面临人工智能、新能源等新兴技术踏空风险，国际分工“近岸化”“友岸化”导致的产业链地位削弱风险，需求疲软带来的更更夫，人口老龄化等问题导致的资源要素结构性错配风险，任务更加艰巨和繁重。

但也要看到，国内持续发展确定性因素和有利条件不断增多，需要锚定建设制造强国和网络强国的既定目标，坚定不移推进新型工业化。

“十五五”推进新型工业化的 总体思路及战略任务





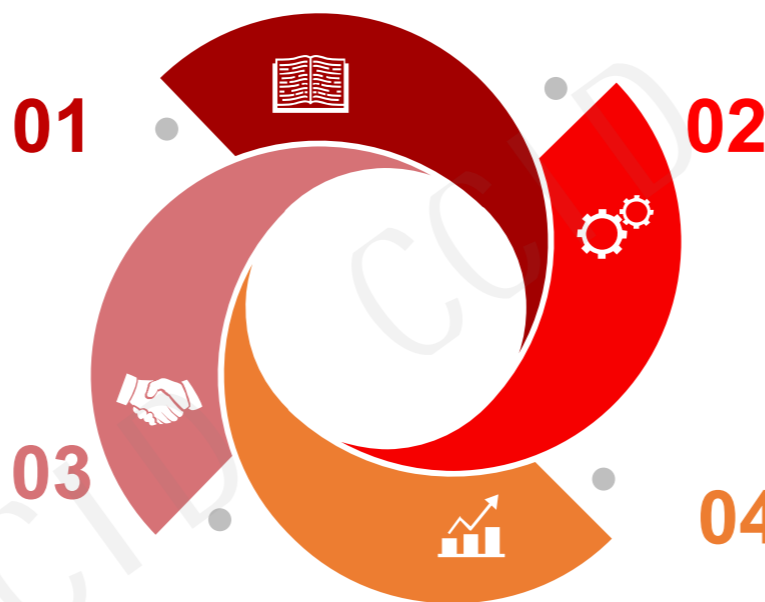
处理好“四对关系”

统筹高质量供给引领和满足内需的关系

把扩大内需同深化供给侧结构性改革有机结合起来，供需两端同时发力、协调配合，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

统筹产业国内根植与海外布局的关系

在全球不确定性风险激增的背景下，需要打造安全稳定、富有韧性的供应体系，进一步推动重点产业国内有序转移，形成强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘；引导企业安全开展海外布局，向全球持续开放。



统筹做优增量和盘活存量的关系

一方面，要做优增量，大力发展以高技术、高效能、高质量为特征的新质生产力，打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，开辟量子、生命科学等未来产业新赛道。另一方面，要改造提升存量。以数智技术为杠杆大力提升传统产业的技术水平，以绿色低碳技术推动传统产业节能减排。

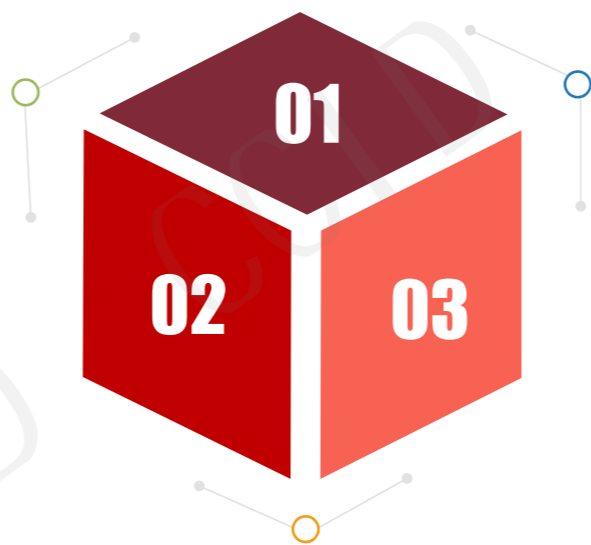
统筹有效市场与有为政府的关系

一方面，强调市场在资源配置中的决定性作用，通过建立有效市场优化资源配置，完善价格机制、竞争机制和激励机制，激发创新活力。另一方面，强调政府在市场失灵领域的作用，通过实施制度保障，提供公共产品、维护市场秩序、调控宏观经济、促进社会公平，推动经济结构优化。



01 促进科技创新与产业创新深度融合

加快科技创新和产业创新的深度融合，将产业需求作为主导，通过科技创新满足产业发展的需求，将产业优势建立在科技创新的底座上，从而突破重围。



02 促进工业化与信息化深度融合

当前，以人工智能、大数据、云计算等为代表的数字经济成为新的经济增长点，也成为改造提升传统制造业的支点。特别是近年来通用人工智能加速向各行各业渗透，基础性引领性地位凸显，正在催生生产范式和产业形态的根本性转变，为新动能、新产业和新模式开辟新的发展道路。

03 促进现代服务业与先进制造业深度融合

随着新一代信息技术、人工智能等应用加速了产业融合进程，催生出众多融合新业态。一些制造业企业转型为“制造+服务”或服务型企业，一些服务业企业向制造环节延伸，实现了融合发展。



巩固提升传统产业基本盘
 推动新兴产业创新发展
 前瞻布局未来产业
 强化质量品牌引领

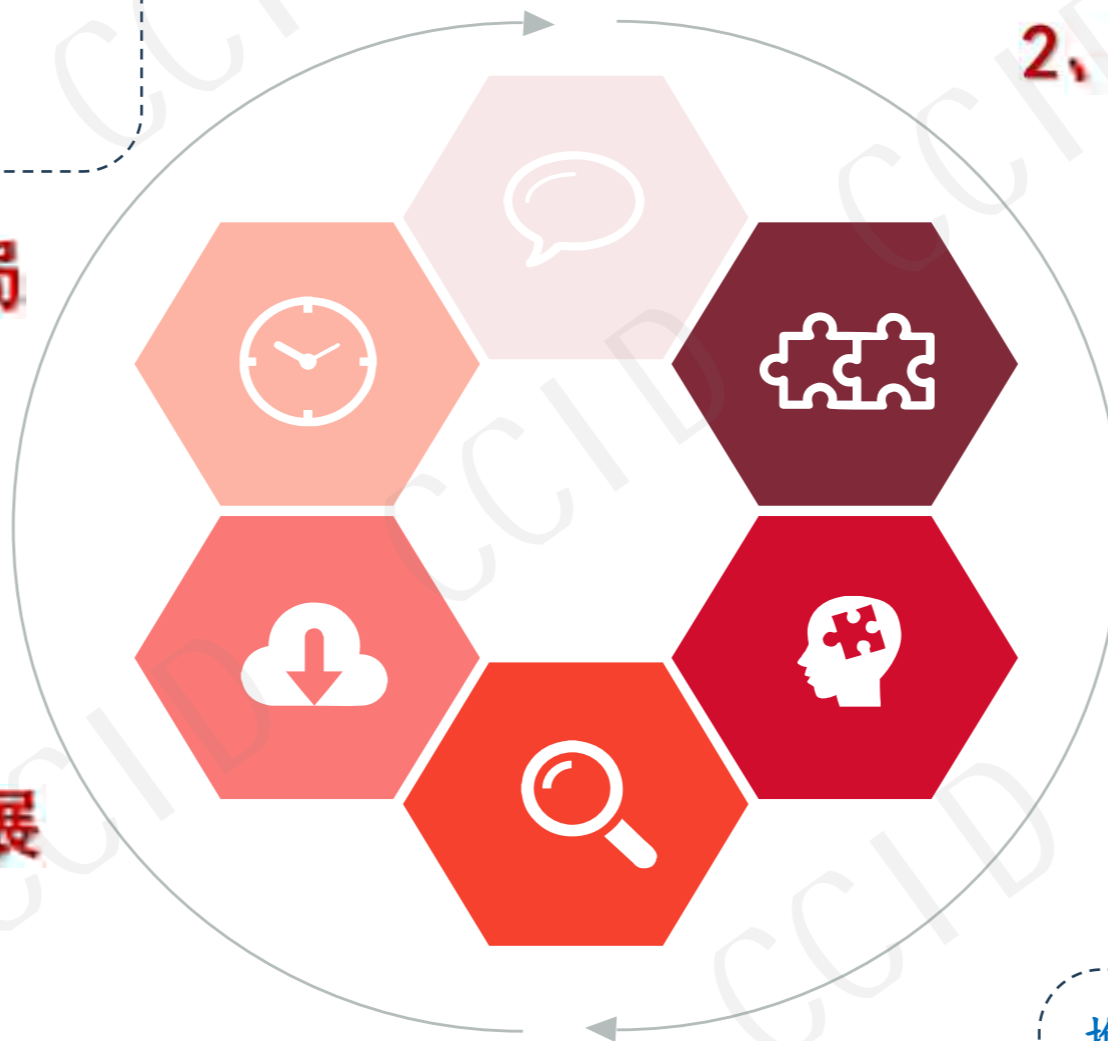
1、建设现代化产业体系

2、做强产业链供应链

加强补短板
 加快锻长板
 夯实产业基础
 提升产供应链韧性和安全水平

6、优化制造业空间布局

培育世界级先进制造业集群
 加快建设一流高科技产业园区
 推动产业有序梯度转移和国际化发展



3、完善产业科技创新体系

持续推进关键核心技术攻关
 强化企业科技创新主体地位
 建设高水平产业科技创新和服务平台体系

5、推动制造业绿色低碳发展

统筹推进重点领域节能降碳
 推动产业绿色转型升级
 推动工业资源高效循环利用

4、推进制造业数字化网络化智能化升级

推进制造业数字化转型
 深入推进智能制造发展
 推动人工智能赋能新型工业化
 持续完善新型基础设施

思想，还是思想，才使我们与众不同

研究，还是研究，才使我们见微知著

赛迪研究院规划所

通讯地址：北京市海淀区万寿路27号院8号楼12层
邮政编码：100846
联系人：何颖
联系电话：13699153533

