

钟祥市卫生健康事业发展“十四五”规划

以人民健康为中心，坚持预防为主方针，加快实施健康钟祥行动，建立完善卫生健康服务体系，为人民群众提供全方位全周期的卫生健康服务，不断满足人民群众日益增长的卫生健康需求，依据《钟祥市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》《“健康钟祥 2030”行动规划》和《中共钟祥市委、钟祥市人民政府关于推进疾病预防控制体系改革和公共卫生体系建设的实施意见》，制定本发展规划。

一、规划背景

（一）“十三五”时期主要成就

“十三五”以来，钟祥市先后被授予全国首批农村居民健康工程先进市、全国计划生育协会先进单位、2017 年度“国家级妇幼健康优质服务示范县”、2017 年度全国肿瘤登记工作进步奖、2014-2016 年全国计划生育优质服务先进单位、湖北省 2016 年度县级公立医院综合效果评价排名第一、2018-2019 年度湖北省严重精神障碍治疗示范区、全省卫生健康新闻宣传先进单位、湖北省癌症早诊早治项目管理先进单位、2017 年度省级慢病防控示范区、卫生应急规范县、湖北省健康促进示范县、湖北省妇幼健康优质服务示范县等殊荣，2020 年换发“世界长寿乡”新证，再次获得“世界长寿

乡”荣誉称号。

1.新冠疫情防控取得决定性胜利。年初突如其来的新冠肺炎疫情，是新中国成立以来我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。面对疫情，我们认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府的部署要求，紧急行动，众志成城，以最严格的手段、最有力的措施，采取封城封路、全面阻隔、免费救治等一系列超常举措，在2个月内，使疫情得到稳控，经济社会秩序逐步恢复。全市确诊病例319例，无症状感染者25例，2020年3月3日以来无新增病例，全市疫情防控取得重大战略成果，我们用责任和担当向全市百万人民交出一份合格答卷。疫情进入常态化防控阶段，我们始终坚持以人民健康为中心，紧紧围绕“外防输入、内防反弹”的总体部署，严格落实省防控指挥部下达的各项任务措施，坚持做到科学防控、精准防控，为全市百万市民营造坚实的健康支撑。

2.居民健康水平显著改善。全市人均预期寿命提高到81.3岁，位于全国前列。全市孕产妇死亡率为22.06/10万，婴儿死亡率为2.52‰，5岁以下儿童死亡率为3.28‰。年报告发病率345.09/10万，死亡率0.65/10万。无甲类传染病发生，无乙类传染病暴发流行。

3.卫生综合实力大幅增强。2020年，全市现有各级各类医疗卫生机构690家，其中：公立医疗卫生机构521家。县

级综合医院 2 家（市人民医院、市中医院），专业公共卫生机构 3 家（妇幼保健院、疾控中心、卫生健康执法大队），乡镇卫生院 17 家，乡镇卫生院分院 5 家，社区卫生服务中心 4 家，社区卫生服务站 10 家，村卫生室 506 家。社会办医疗卫生机构 150 家。其中，民营综合医院 19 家，专科医院 3 家，诊所 115 家，医务室 14 家。卫生从业人员 6826 人，其中卫生技术人员 5158 人，执业（含助理）医师 2521 人，注册护士 2243 人。有编制床位 4561 张，开放床位 5522 张，每千人拥有执业医师 2.49 人、执业护士 2.22 人、床位 5.46 张。

4.医药卫生体制改革有序推进。全市城乡居民基本医疗保险人均筹资水平从 2015 年的 470 元提高到 2020 年的 822 元，全面推进城乡居民大病保险。医疗卫生机构基本药物制度运行新机制不断完善，全市公立医疗机构及村卫生室按规定配备使用基本药物，除中药饮片外，所有药品全部实行网上集中采购和零差率销售。公立医院综合改革持续深化，进一步优化了收入结构，继续实行“先看病、后付费”服务模式。稳步推进分级诊疗，开通了分级诊疗转诊平台，组建了 2 个医疗紧密型医疗共同体。

5.爱国卫生运动广泛开展。2016 年以来，钟祥市先后创建成省级健康促进示范市，连续 5 次被评为省级卫生城市，2 次被评为省级除四害先进城区。全市共创建国家卫生乡镇

5 个，省级卫生村/社区 211 个，省级卫生镇实现了全覆盖；共创建健康促进村/社区 158 个，健康促进医院 27 个，健康促进学校 100 个，健康促进机关/企事业单位 77 个，健康酒店/食堂 30 个，健康超市 3 个，健康广场 3 个，健康主题公园 2 个，健康步道 3 条，健康小屋 20 个，健康家庭 187 个；创建无烟(机关)单位 457 家，实现无烟医疗卫生健康机构、无烟学校全覆盖。

6.贫困人口基本医疗保障到位。全市贫困人口 30 种大病患者 4695 人，救治 4695 人，救治率 100%。贫困人口家庭医生签约 62808 人，签约率 99.73%。贫困人口参保及资助参保率 100%。贫困人口住院和门诊 34.87 万人次，总费用 4.589 亿元，报销 4.1926 亿元，报销比例 91.35%。

7.重点项目建设成效显著。十三五期间，在钟祥市委、市政府领导下，全市医疗卫生总投资约 11.18 亿元，建筑面积 23.49 万平方米。钟祥市人民医院新院区搬迁至南湖原种场祥云大道 19 号，占地面积 576.76 亩，编制床位 1000 张，开放床位 1700 张，建筑面积 177069 平方米，总投资 9 亿元，成为湖北省乃至中南地区一流县级医院、国家三级综合医院。钟祥市中医院住院综合楼项目，建筑面积 16231 平方米，总投资 0.8 亿元。市妇幼保健院综合楼项目，建筑面积 20337 平方米，总投资 0.867 亿元。市疾控中心门诊综合楼项目，建筑面积 3902 平方米，总投资 0.0887 亿元。洋梓镇、

九里乡和张集镇卫生院住院楼项目，建筑面积 3000 平方米，总投资 0.062 亿元。柴湖、南湖和官庄湖社区卫生服务中心项目，建筑面积 11960 平方米，总投资 0.3426 亿元。柴湖新城安置点项目，建筑面积 2100 平方米，总投资 0.1 亿元等全面投入使用。

（二）“十四五”时期面临的机遇和挑战。

党中央、国务院高度重视卫生健康事业发展，“健康中国 2030”规划纲要，描绘了美好蓝图，对于全面提升中华民族健康素质、实现“两个一百年”奋斗目标具有重大的现实意义和深远的历史意义，为卫生健康事业发展指明了新方向。深化医药卫生体制改革，基本医疗保障制度更加健全，基层医疗卫生服务体系逐步完善，医疗卫生服务能力显著提高，为卫生健康事业科学发展营造了良好的群众基础和社会环境。

同时，卫生健康事业发展也面临新的挑战。经济社会发展，人民群众对全生命周期的健康服务需求日益增长，对高端、特需、多样化的医疗卫生服务要求越来越迫切；疾病传播速度加快，慢性非传染性疾病日趋加重；互联网+健康+服务+监管以及大数据、移动医疗等互联网+技术迅猛发展，导致健康服务模式转变，对卫生健康事业发展提出严峻挑战。人才队伍有待提高，高精尖专业技术人才缺乏，中医专业人才不足，专业人才引不进、留不住。基层医疗卫生队伍后备力量匮乏，乡镇卫生院人才流失严重，基层公共卫生人员业

务素质偏低。医院资源分布不均衡，村、镇医疗机构能力不强。疾病预防救治离群众“不生病，少生病、省花钱，看好病”的期盼还存在一定差距。人口老龄化速度加快，健康养老压力增加。

二、指导思想、基本原则和发展目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和新时代党的卫生与健康工作方针，紧紧围绕钟祥市委市政府提出的“建设大美钟祥、实力钟祥、活力钟祥、幸福钟祥，打造县域经济高质量发展新标杆”目标，深化医疗卫生体制改革，加强疾病预防控制和公共卫生两个体系建设，深入实施健康钟祥行动，完善国民健康促进政策，促进人口均衡发展，统筹规划和合理配置全市医疗卫生健康资源，促进卫生健康事业全面、协调、可持续发展，全面提升人民群众健康水平。

（二）基本原则

以人民为中心。健康是人类共同追求，是幸福的基础，“没有全民健康，就没有全面小康”，把人民健康放在优先发展的战略地位，坚持以人民为中心的卫生健康发展观，不断满足人民的健康需求，不断实现人民对美好生活的向往。坚持深化医改。深化医疗卫生体制改革，以改革促进发展，推动市域内医疗资源合理配置，让医疗卫生体系更完善，让

医疗卫生机制更合理，推动医疗卫生工作重心下移，推动医疗卫生资源下沉，推动城乡基本公共服务均等化，为群众提供安全有效方便价廉的公共卫生和基本医疗服务。

坚持系统思维。前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持全市一盘棋，加强卫生健康体系建设，着力强基层、补短板、扬优质，推动卫生健康事业高质量发展。

（三）发展目标

到 2025 年，建成全省疾病预防控制体系和公共卫生体系建设的“钟祥样板”，将人民医院建成三甲综合医院，中医院通过三甲中医医院复审，以三甲医院为龙头，建成全市疾病预防、公共卫生、疫情防控、医疗救治、爱国卫生等功能完善的卫生健康服务体系，打造江汉平原县域医疗中心。

“十四五”时期卫生健康事业发展主要指标

| 指标类别 | 序号 | 主要指标 | 2025 年规划 | 指标性质 |
|------|----|-------------------|----------|------|
| 健康水平 | 1 | 人均期望寿命 (岁) | 81.5 | 预期性 |
| | 2 | 婴儿死亡率 (‰) | ≤5 | 预期性 |
| | 3 | 5 岁以下儿童死亡率 (‰) | ≤6 | 预期性 |
| | 4 | 孕产妇死亡率 (1/10 万) | ≤10 | 预期性 |
| | 5 | 重大慢性病过早死亡率 (%) | ≤13 | 预期性 |

| | | | | |
|------|----|---------------------------|-------------|-----|
| 卫生资源 | 6 | 每千常住人口床位数 (张) | 7.5 | 预期性 |
| | 7 | 每千常住人口执业 (助理) 医师数 (人) | 3.2 | 预期性 |
| | 8 | 每千常住人口注册护士数 (人) | 4.2 | 预期性 |
| | 9 | 每万常住人口全科医生数 (人) | ≥ 3 | 约束性 |
| | 10 | 每千人拥有 0~3 岁婴幼儿托位数 (人) | 4.5 | 预期性 |
| | 11 | 二级以上综合性医院设置老年医学科的比例 (%) | ≥ 70 | 预期性 |
| 健康服务 | 12 | 居民健康素养水平 (%) | ≥ 30 | 预期性 |
| | 13 | 儿童青少年总体近视率 (%) | ≤ 48.2 | 约束性 |
| | 14 | 高血压控制率 (%) | ≥ 30 | 预期性 |
| | 15 | 糖尿病控制率 (%) | ≥ 45 | 预期性 |
| | 16 | 产前筛查率 (%) | 80 | 预期性 |
| | 17 | 县域内就诊率 (%) | ≥ 90 | 预期性 |
| | 18 | 每千人口献血率 (‰) | ≥ 10 | 预期性 |

| | | | | |
|------|----|-----------------------------|------|-----|
| | 19 | 以乡镇为单位适龄儿童免疫规划 疫苗接种率 (%) | > 90 | 约束性 |
| 健康保障 | 20 | 个人卫生支出占卫生总费用的比 重 (%) | ≤27 | 约束性 |

三、主要任务

(一) 改革完善“两个体系”，打造“钟祥样板”。

1.改革完善疾病预防控制体系。优化市疾控中心机构职能，建立市 - 乡 - 村三级疾病预防控制网。完善监测预警工作机制和智慧化预警多点触发机制。强化联防联控工作机制，建立完善重大疾病防治联席会议制度，创新医防协同工作机制，坚持预防为主、防治结合的方针，全面推进疾控机构和医疗机构深度融合。夯实群防群控工作机制，提升应急处置能力，健全突发公共卫生事件应急预案体系，完善分级应急响应机制，建立统一高效的应急指挥体系。坚持政府主导、市场补充、分类储备、分级管理的原则，做好疾病预防控制应急物资储备。提高检验检测能力，市疾控中心建成生物安全二级实验室，市人民医院、市中医院要建设独立的生物安全二级实验室，各乡镇卫生院（社区卫生服务中心）要具备相关传染病快检初筛能力。建立完善统一的疾病预防控制信息系统，包括应急指挥系统、疾病监测预警系统、大数据研判系统、实验室检测系统等。建立健全职业病防治工作机制，加强职业病防治能力和服务体系建设。落实市疾病预

防控制中心人员编制，建立稳定的投入机制。到 2025 年，全市疾病预防控制体系更加完善、机制更加高效、能力进一步提升，将钟祥建成全省县级疾病预防控制体系改革的示范区。

2.完善基层医疗和公共卫生服务体系。原则上一个行政村设置一所“五化”标准的村卫生室。合理配置基层医务人员，落实“县管镇用、镇管村用”人才管理模式，实行编制备案制管理。加强村卫生室规范化管理及村医队伍建设，着力打造家门口“15 分钟医疗圈”，当好群众健康“守门人”。到 2025 年，服务网络更加健全，功能更加完善，服务综合能力大幅提升，城乡每万名居民拥有 5-6 名合格的全科医生。乡镇卫生院合理配备专兼职公共卫生人员，推动医防融合式发展，社区卫生服务中心原则上每万名居民配备 1 名公共卫生医师。基层首诊、双向转诊的分级诊疗就医秩序基本形成，县域内就诊率达到 90%，基层就诊率达到 65%。

3.建立紧急医疗救援体系。按照“城乡一体、院前院内协同、部门联动”的紧急医疗救援体系建设总体要求，构建覆盖市、乡镇（街道）两级紧急医疗救援网络。建立完善紧急医疗救援医疗救治体系，建立 21 个急救站，平均服务半径城区 ≤ 5 公里、农村 10—20 公里，着力打造城区“10 分钟急救圈”、乡镇“30 分钟急救圈”。二级及以上医疗机构急诊科建设达标，乡镇卫生院（社区卫生服务中心）建设标准化急诊室。提升

紧急医疗救援医疗就诊能力，提升院前急救能力，急救病人现场处置率 100%，危重病人现场处置符合率 100%。提升院内急救能力，提高急危重症抢救成功率，二级、三级医疗机构急危重病人抢救成功率分别达到 80%、90%以上。建设全市重大疫情应急救治基地。提升应急队伍建设能力。提升智慧急救能力，配备先进的急救指挥调度系统。加强院前急救车辆配置，建立快速响应机制，提升现场处置能力，加强院内协同救治。健全社会动员机制，完善自救互救设施配置，扩充紧急医疗救援志愿者队伍。到 2025 年，市紧急医疗救援中心指挥信息系统与院前急救信息、院内急诊信息、居民电子健康档案信息系统互联互通，实现院前急救 - 院内急诊 - ICU 救治无缝衔接。紧急医疗救援中心与应急、公安、消防、交通等部门建立信息交互机制，提高紧急医疗救援信息共享、综合分析和协同处理能力，建成部门联动紧急医疗救援体系。

4.完善妇幼健康服务体系。构建多元化托育服务供给体系，优先发展普惠性托育服务，建成一批具有带动效应、承担一定指导功能的示范性托育服务机构，重点发展社区托育服务，中心城区规模在 8000 人以上的新建居住区，按照每千人 2.5 个左右托位的标准在新型综合社区建设中配套解决，老城区和已建成居住区参照新建居住区标准建设。构建家庭婴幼儿照护支持体系，依法全面落实产假、哺乳假、配

偶护理假等政策，加强家庭科学育儿指导，强孕产妇和婴幼儿健康管理，将婴幼儿列入家庭医生签约重点人群，完善婴幼儿家庭新生儿访视、儿童系统管理、生长发育监测、预防接种、疾病防控、喂养护理及常见病防治、意外伤害预防等各项服务。市妇幼保健院创国家二级甲等妇幼保健院，加强各级医疗机构妇产科、新生儿科建设。加大出生缺陷防治力度，落实出生缺陷三级预防措施。优化孕产妇和儿童保健服务和管理，2025年孕产妇、3岁以下儿童系统管理率分别达到92%和90%。继续实施免费计划生育技术服务，完善计划生育药具服务管理运行新机制，积极推进安全避孕。

5.完善社会心理服务体系。建立健全心理服务网络，依托三级网格化管理信息网络平台，以专业精神卫生机构心理咨询师队伍为骨干，完善全市集心理健康教育、咨询、评估、预警、危机干预为一体的三级远程心理咨询服务系统。完善教育系统心理服务网络，学校设立心理辅导室，并配备专（兼）职心理教师。机关企事业单位配备专兼职人员设立心理健康辅导室。培育社会化的心理健康服务机构，为大众开展心理咨询服务，为弱势群体提供公益性服务。鼓励医疗机构引进临床与咨询心理、社会工作专业的人才，加强精神科医师、护士、心理治疗师、心理咨询师、康复师、医务社会工作者等综合服务团队建设。建立社会心理服务长效机制，实施心理健康促进行动，开通心理援助热线电话和网络咨询

平台，开展心理健康公益讲座，引导公众科学缓解压力，正确认识 and 应对常见精神障碍及心理行为问题。建立社区康复服务机构，完善市精神卫生中心社区康复指导站功能建设，围绕严重精神障碍患者的不同需求，丰富社区康复服务内涵。加大重点患者医疗救治力度，按照“安全、早期、适量、全程、有效、个体化”的原则，对严重精神障碍患者实施规范化治疗，到 2025 年底，精神分裂症患者治疗率达 80% 以上。

（二）深化医药卫生体制改革，完善医疗卫生服务体系

6. 推进公立医院改革。坚持“保基本、强基层、建机制”基本原则，以公立医院综合改革为重点，统筹推进医疗保障、药品供应、医疗服务、公共卫生、监管体制综合改革，完善医药卫生管理、运行、投入、价格政策，增强改革的整体性、系统性和协同性，实现医疗、医药、医保联动，推进医药分开，实行分级诊疗，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。巩固县级公立医院综合改革成果，优化、调整县级公立医院资源布局，组建紧密型医共体，转变发展方式，提升基层医疗机构服务能力，构建基层首诊、双向转诊、分级诊疗、科学有序的就医格局，实现大病不出县，县域内就诊率达到 90%，基层医疗机构服务量占比达到 65% 以上。引导社会资本进入医疗服务资源稀缺的领域，鼓励社会资本举办高水平、规模化、专业化的大中型医疗机构，加强对非公立医疗机构监管，鼓励非公立医院向“专、精、优”

方向发展，监督和引导非公立医院规范执业，守法经营。

7.完善医疗卫生服务体系。优化医疗卫生结构布局，促进医疗资源向基层流动，健全由基层医疗卫生机构、医院、专业公共卫生机构等组成的城乡全覆盖、功能互补、连续协同的医疗卫生服务体系。加强县级医院、乡镇卫生院、村卫生室、社区卫生服务中心（站）和专业公共卫生机构等的建设，建立健全农村医疗卫生服务网络和城市社区卫生服务网络。各医疗卫生机构应当分工合作，为公民提供预防、保健、治疗、护理、康复、安宁疗护等全方位全周期的医疗卫生服务。建立钟祥市人民医院、钟祥市中医院两大紧密型医共体，推动优质资源下沉，提升基层服务能力，实现医共体内部人员、信息、技术“三共享”，检查、诊断、治疗“三联动”，群众少花钱、少跑路、诊疗效果好“两少一好”目标。建立完善分级诊疗制度，开展家庭医生签约服务，形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的双向转诊机制，让群众在家门口享受较好的卫生健康服务。

8.完善中医药服务体系。市中医院发挥中医特色，建设“国医堂、中医养生堂、名医堂、知名中医工作室”。培养和引进城乡基层中医药业务骨干和实用型人才，壮大中医药人才队伍。加强中医重点学科、特色专科（专病）建设，规范中医养生保健服务，拓展中医特色康复服务，开展中医特色健康管理。实施中医药防治重大疾病和“治未病”健康工程，

充分发挥中医药在防治慢性病、养生保健、疾病预防控制以及应对突发公共卫生事件和重大疾病的能力。到 2025 年，100%的综合医院和专科医院设置中医科室和中医病床，建设规范的中药房，100%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心建设“规范化”国医堂，80%的社区卫生服务站和 70%的村卫生室均能提供 4 种以上中医药适宜技术服务。

9.强化基本药物配备使用管理。突出国家基本药物主导地位，优化本级采购药品目录，推动医疗卫生机构全面配备、优先采购使用基本药物。完善药品供应保障机制，加强短缺药品信息报告管理，持续推进短缺药品监测。建立医疗卫生机构药品使用监测网络，实现医疗机构药品使用信息采集全覆盖，着力提高药品规范使用管理水平，不断促进安全合理用药。

10.完善医疗保障制度。全市城乡居民医疗保险参保率稳定在 95%以上，其中新农合参合率稳定在 99%以上。合理分配基本医保基金，科学设置补偿比例，提高参保群众基本医疗保障的报销比例和实际受益率。全面实施城乡居民大病保险制度和疾病应急救助制度。加快推进按疾病诊断相关分组付费（DRGs）方式。建立健全医保对医疗服务行为的激励约束机制，发挥医保付费机制的整体功能。加强区域协作力度，充分利用信息化手段，全面开展异地就医直接结报，提高异地就医费用核查和结报管理水平和效率，为群众异地

就医即时结算和流动人口医保提供便捷服务。

11.推进综合监管制度。改革完善医疗卫生行业综合监管制度，健全机构自治、行业自律、政府监管、社会监督相结合的多元化综合监管体系。推进医疗服务智能监管系统应用，强化医疗服务行为监测。推进信用监管，开展信用等级评价，实施联合奖惩。落实医疗机构执业主体责任，推进医疗机构依法执业。持续开展“双随机一公开”抽检，强化医疗行为、传染病防治、职业卫生、公共卫生等全行业监管。探索在线监督和非现场执法等新型监管模式，提高信息化监管水平。改善完善卫生健康监督体系，推进卫生健康监督机构规范化建设。

（三）建设“健康钟祥”，提升居民健康素养

12.大力实施“健康钟祥 2030”行动规划。贯彻落实《推进健康钟祥行动实施方案》，大力实施健康知识普及、合理膳食、全民健身、控烟、心理健康促进、健康环境促进、妇幼健康促进、中小学健康促进、职业健康保护、老年健康促进、心脑血管疾病、癌症防治、慢性呼吸系统疾病防治、糖尿病防治、传染病及地方病防控等 15 项行动，从源头上预防和控制重大疾病，加快推动以治病为中心转变为以人民健康为中心。

13.大力实施影响群众健康突出问题攻坚行动。实施“323”攻坚行动，坚持政府主导、部门负责、系统联动，坚持防治

结合、医防融合、资源整合，建立完善领导体制和推进机制，统筹协调形成工作合力，重点针对心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病 3 类重大疾病，高血压、糖尿病 2 种基础性疾病，出生缺陷、儿童青少年近视防控、精神卫生 3 类公共卫生突出问题，从防、筛、管、治着手，全面实施攻坚行动，降低人群发病率、致死率和疾病负担。

14.深入开展爱国卫生运动。丰富爱国卫生工作内涵，整合爱国卫生资源，把爱国卫生运动与深化医改、疾病预防控制、新型城镇化、美丽乡村建设等紧密结合起来，全域推进国家卫生乡镇创建，力争“十四五”期末全市国家卫生镇创建实现全覆盖。开展爱国卫生“进机关、进社区、进村庄、进学校、进企业”活动，推动爱国卫生运动融入疫情防控全过程、融入社会健康管理各方面、融入基层社会治理大格局。持续开展病媒生物防治，定期开展环境卫生治理和药物灭杀工作，指导各地各单位科学防治病媒生物，从源头上控制传染病的发生和流行。

15.加强健康教育与健康促进。深入开展“健康进万家”活动，推进健康知识普及行动，建立完善健康科普专家库和资源库，构建全媒体健康科普知识发布和传播机制，建立医疗机构和医务人员健康促进与健康教育绩效考核机制。持续做好健康科普宣传，引导广大群众积极践行“自己是健康第一责任人”的健康理念。持续巩固健康促进县（区）和健康促进医

院建设成果。实施全民健康生活方式行动，引导群众养成“三减三健”、手卫生、个人防护等健康文明的生活方式，持续推进无烟环境建设。

（四）完善老年服务体系，促进人口均衡发展

16.完善计划生育服务管理，更加注重优质服务和人文关怀，引导家庭有计划地安排生育，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，认真落实计划生育特殊困难家庭的扶助政策，综合治理出生人口性别比，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。以维护老年人健康权益为中心，以满足老年人健康服务需求为导向，坚持健康引领、兜底保障、政策支持、共建共享的原则，建立完善包括老年健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的综合连续、覆盖城乡的老健康服务体系，提高老年人健康水平。到2025年，建立与人口老龄化社会相适应的老年健康相关制度、标准和规范，建设覆盖全市城乡、综合连续的老年健康服务体系，老年人的健康服务需求得到基本满足。开展老年健康教育，老年健康核心信息知晓率不断提高。二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例达到50%以上。综合性医院、康复医院、护理院和基层医疗卫生机构成为老年友善医疗卫生机构的比例达到80%以上，基层医疗卫生机构护理床位占比达到30%以上，至少有1所医疗机构（医养结合机构）开展安宁疗护服务。深入推进医养结合发展，强化医疗

卫生与养老服务衔接，深化医养签约合作，合理规划设置医养结合机构，加强医养结合信息化支撑，推进医养结合机构“放管服”改革，鼓励社会力量举办医养结合机构，加强医养结合服务监管。到 2025 年，办理医养结合机构 10 家。

（五）提升支撑能力，保障卫生事业发展

17.加强人才队伍建设。切实加强高端类、实用类、基层类、管理类各个类型的人才队伍培养，建立住院医师和全科医师规范化培训制度，加大全科医师、乡村医生、护士、助产士、药师、儿科医师、急诊医学科医师、精神科医师和公共卫生医师等急需紧缺人才培养，到 2025 年，培养市级把关人才 1-2 名，规范化培训住院医师 20 名、助理全科医师 25 名，全科医师 150 名，定向培养“一村一名大学生村医”90 名。健全以聘用制度和岗位管理制度为主要内容的事业单位用人机制，完善岗位设置管理，推行公开招聘和竞聘上岗。严格落实城市医生晋升高级职称前下派基层服务的相关规定。推进农村基层卫生人员职称评价制度改革，调动基层卫生人员的积极性。创新公立医院机构编制管理，合理核定公立医院编制总量，并进行动态调整，逐步实行编制备案制。实行高层次人才和实用型人才引进。到 2025 年，引进高校硕士生 8-10 名，引进农村订单定向医学生、“三支一扶”医学生 10-20 名。

18.提升重点学科建设能力。推进医疗卫生机构与部省属

医学院校、医疗机构合作，积极创建部省属医学院校附属医院、教学医院或实习医院，联合开展基础和临床医学科研工作，实现临床医疗服务和教学科研相结合。优化重点学科结构布局，差异化发展临床重点专科，加大建设妇产科、儿科、康复等短缺、薄弱学科。到2020年，县级公立医院均有市级科研成果和省级重点专科。

19.提升卫生健康信息化能力。以服务为核心，以医共体为依托，统筹建设一体化县域医共体数据中心，重点实现县、乡、村医疗卫生机构基本医疗和基本公卫打通、线上服务和线下服务打通，为居民提供动态连续、方便实用、流程简化、诊疗安全的高质量医疗卫生服务。提升县域公共卫生应急管理能力和应用省级卫生健康垂直业务管理系统和疾病预防控制监测系统，汇集县域公共卫生管理服务数据资源。建设完善一体化的基层医疗卫生机构管理信息系统，融合乡村两级医疗卫生机构的基本医疗、基本公共卫生数据和应用，实现针对辖区居民个体的提供医防结合协同服务。推进智能穿戴设备、人工智能等技术在基层医疗卫生机构中的应用，建设辅助诊疗和公共卫生服务智能外呼等系统，辅助提升基层服务能力。推进县级医院内部系统互通和与区域数据中心对接，推动互联互通标准化成熟度测评和电子病历评级工作。推进县域信息化安全防护体系建设，开展信息安全保护等级测评，以县域为单位部署云桌面系统服务器端，在基

层医疗机构配置云桌面终端，实现互联网与全民健康信息专网隔离。推进县级各级医疗机构 CA 数字证书和电子签名应用。

20.加强食品安全风险监测评估。强化队伍培训，提高风险监测专业化水平。加强全行业、全链条食品安全风险监测，提升食源性疾病预防报告效能。开展风险评估，强化监测结果运行，提升监测评估预警和快速处置能力。推进食品安全企业标准备案，提高备案效率和服务质量。实施国民营养计划和合理膳食行动，强化重点区域、重点人群营养干预。

21.加强卫生健康法治建设。坚持以习近平法治思想引领卫生健康法治建设，落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，深入推进依法行政，促进法治政府建设。健全依法决策机制，完善法治审核制度，持续深化法治思维。推进法治培训和普法宣传，加强法治文化阵地建设。全面落实行政执法三项制度，规范行政执法行为，推进公正文明执法。深化“放管服”改革，推进“一网通办”“一窗通办”“一事联办”“跨省联办”相关工作，不断优化卫生健康领域营商环境。

（六）提升长寿品牌，发展健康产业

22.发挥全市生物医药、医疗器械、医用车辆、医药包装、健康食品、健康旅游、长寿文化等领域的资源优势 and 潜力，增强医用防护物资、医疗器械和耗材、中西医药品原料生产能力，促进大文旅与大健康深度融合，推进医养康养颐养与

应对老龄化有机融合，坚持需求引领、开放共享，突出发展特色，优化政策供给，释放市场活力，不断培育壮大产业体系，实现全市大健康产业突破性发展。提升生物医药产业核心竞争力，培育化学原料药产业集群，加强生物医药产品研发和医药产业园建设。大力发展高端医疗器械，壮大医用器械、车辆、辅材和耗材等医疗器材、防护用品类传统优势产品。推进中医药振兴发展，打造长寿钟祥中药品牌，强化中药传承创新。促进新兴医疗快速成长，发展特色民营医疗，加快发展医疗服务新模式。推动健康食品提档升级，实施长寿品牌战略，建设长寿食品基地，创立长寿食品联合体，研发功能性健康食品，鼓励发展医用特殊配方食品。加快康养产业融合发展，鼓励发展复合型健康养老，加快健康养生与休闲旅游融合，做强大健康产业，大力发展康养旅游产业，培育健康管理服务新业态。加快产业集聚集群发展，打造钟祥经济开发区、南湖原种场大健康产业核心集聚区，建设医用防护物资生产储备基地。

四、重点项目

“十四五”期间，我市将大力实施卫生服务体系、公共卫生服务体系、健康产业、医疗废物处置建设等卫生健康基础设施建设项目。规划建设总面积约 30 万平方米，总投资 26.56 亿元。

（一）卫生服务体系建设

规划投资 7.5 亿元，建设县级医院、社区卫生服务机构、乡镇卫生院、村卫生室 4 类机构。

1.县级医院建设项目。市人民医院创建国家“三甲”医院，建立市人民医院传染病区、后勤保障和科教中心、胸痛中心和卒中中心、智慧医院和医共体信息化项目。市中医院创建“全国示范中医医院”，新建国医馆、中医适宜技术扩中心、中医名科、区域康复中心、胸痛中心和卒中中心、地下停车场、放疗机房、发热门诊、智慧医院和医共体信息化项目。

2.社区卫生服务机构建设项目。根据市政府行政区划变更，合理调整 4 个社区卫生服务中心；改扩建皇庄社区卫生服务中心。

3.乡镇卫生院建设项目。新建 21 个乡镇卫生院和社区卫生服务中心建设“三区两通道”，200 平方米以上的标准发热门诊（诊室）。配备全自动生化分析仪、DR、心电、彩超等数字化诊疗设备，配备移动医疗卫生服务车等。建设市第二人民医院缓冲病区、长寿镇卫生院住院楼、柴湖镇卫生能力提升和双河镇卫生院医养结合等项目。

4.村卫生室建设项目。为村卫生室和社区卫生服务站配备智能健康服务包。

（二）公共卫生服务体系建设

规划投资 4.76 亿元，建设妇幼保健中心、医疗紧急救援中心和卫生健康信息化等项目。

1.妇幼保健院项目。新建发热门诊、儿童早期教育示范基地，综合业务楼竣工投入使用，改扩建地下停车场和老业务楼等项目。

2.市疾控中心项目。购置设备提升能力。

3.紧急医疗救援中心建设项目。建设钟祥市紧急医疗救援中心。

4.精神卫生中心建设项目。新建钟祥市精神卫生中心。

5.卫生健康信息化建设项目。建设钟祥市全民健康信息平台，全市医疗机构间信息互通、资源共享。加强公共卫生应急与传染病直报系统建设。公卫应急与传染病直报系统与健康平台、医院管理、电子病历系统互联互通，信息共享，确保传染病预警、响应、处置等功能快速“触发”。建设全民健康信息平台与公安、医保、教育、民政、人社、残联、网格中心等系统互联、互通、共享，实现县、乡、村信息系统一体化，防控治疗和综合管理系统一体化。

（三）健康产业建设项目

规划投资约 6.8 亿元，建设湖北祥瑞康养绿城项目，占地 93.81 亩，建筑面积约 12 万平方米，建设健康颐养、健康疗养、健康文化、生态生活、居家养老、医养医疗六大功能的养老综合体。

规划投资 13.5-30 亿元，建设上海健麾医疗药学产业基地项目，项目分三期实施，第一期建设智能医药设备制造基

地，立足钟祥、辐射周边、面向全国及海外市场，满足村级卫生室、乡镇卫生院、县级医疗机构、物流中心等医药物流智能化设备生产销售。建设数字健康与数据运营公司。开展互联网医院生态建设，开展慢病管理、智慧药学增值服务；开展县域医药供应链（SPD）平台建设与运营服务。第二期建设医疗康养集团产业，打造集团管理平台及营运中心、物流中心、检测中心、审方中心、影像中心，进一步提升集约化水平，提升服务品质和效率。第三期共同发起设立中国县域医疗产业基金。助推县域医疗健康产业在湖北省及全国发展。

（四）医疗废物处理项目

规划投资 1.5 亿元。建设钟祥市医疗废物处理项目，占地 58.11 亩，医废处理、医用洗涤、医塑回收三个项目，建筑面积 4 万平方米，年可处理医废物品 2200 吨，医用洗涤消毒物品 30 万件（套）。

五、保障措施

（一）完善投入机制。各级政府明确政府、社会与个人的卫生健康投入责任，加大卫生健康投入，保障人民群众的基本医疗和公共卫生服务需求。鼓励和引导社会力量加大对卫生健康事业的投入，形成投资主体多元化、投资方式多样化的办医体制机制。

（二）加强组织领导。各级人民政府应当把人民健康放

在优先发展的战略地位，将健康理念融入各项政策，市政府将本规划确定的主要目标纳入当地国民经济与社会发展规划，实行目标责任考核。相关部门要各负其责，密切配合，形成合力。财政局将卫生健康事业经费列入年度财政预算；发展改革局要将符合国家和省支持方向的卫生健康事业建设项目纳入预算内投资计划，并积极争取到位；自然资源局要将卫生健康事业发展纳入城市总体规划，积极支持医疗卫生项目建设用地；卫生健康局要建立工作目标责任制，强化规划落实。

（三）加强监测评估。市卫生健康局负责制订监测评估方案，组织相关部门和专家对规划实施情况开展评估，监督重大项目执行情况。在规划实施的中期阶段，对规划执行情况进行全面评估，实时掌握规划实施的进程，协调解决规划实施中存在突出问题，及时研究解决办法，确保规划目标的实现。