

# 新疆维吾尔自治区人民政府办公厅 文 件

新政办发〔2022〕29号

---

## 关于印发新疆维吾尔自治区“十四五”粮食产业 高质量发展规划的通知

伊犁哈萨克自治州，各州、市、县（市）人民政府，各行政公署，自治区人民政府各部门、各直属机构：

现将《新疆维吾尔自治区“十四五”粮食产业高质量发展规划》印发你们，请结合实际认真贯彻落实。

新疆维吾尔自治区人民政府办公厅  
2022年5月21日

（此件公开发布）

# 新疆维吾尔自治区“十四五”粮食产业 高质量发展规划

## 前 言

保障粮食安全是国之大者，是“三农”工作的头等大事，是实现新疆社会稳定和长治久安的重要基础和支撑。促进粮食产业高质量发展，对于提高我区粮食安全保障水平、不断满足人民日益增长的美好生活需要具有重要的意义。

“十四五”时期，是深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，贯彻落实第三次中央新疆工作座谈会精神，特别是习近平总书记重要讲话精神，完整准确贯彻新时代党的治疆方略的重要时期；是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的机遇期；也是开启全面建设社会主义现代化新疆新征程、巩固社会稳定成果、推动高质量发展、迈向长治久安的关键期；更是加快建设更高层次、更高质量、更有效率、更可持续、更为安全的粮食安全保障体系的攻坚期。为指导“十四五”时期新疆粮食产业高质量发展，根据国家《粮食安全中长期规划纲要》《“十四五”粮食产业高质量发展规划》和《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等，制定本规划。

## 第一章 发展基础和形势

“十三五”时期，新疆紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，坚决贯彻落实新时代党的治疆方略和国家粮食安全战略，改革完善粮食储备管理体制机制，深化小麦收储制度市场化改革，创新完善粮食宏观调控机制，大力发展粮食产业经济，实施优质粮食工程，加强粮食流通监管，有效促进了粮食增产、粮农增收，牢牢守住粮食安全底线，确保了粮食市场供应稳定，有力保障了粮食安全。

### 第一节 发展基础

安全保障基础更加稳固。压实稳定粮食生产责任，稳步提高粮食综合生产能力，2021年全区粮食种植面积3557万亩，粮食产量1736万吨，其中小麦产量640万吨，玉米产量1013万吨。截至2021年底，建立自治区级粮食储备95万吨，地县级粮食储备55万吨，地县级成品粮储备9.1万吨，超额完成国家核定的地方粮食储备规模。优化储备布局，将存储在北疆的3.2万吨自治区级储备粮调整到南疆，增强了南疆粮食安全保障能力。粮食应急保障供应体系不断健全，在新冠肺炎疫情防控期间，我区粮食应急保障体系在关键时刻发挥了重要作用，没有发生粮油断档、脱销现象。全区粮食收得进、储得好、调得动、用得上，粮食安全的基础更加坚实。

小麦收储制度改革取得成效。积极稳妥推进小麦收储制度改革,建立“政府引导、市场定价、多元主体收购、生产者补贴、优质优价、优质优补”的小麦收储新机制。改革后,小麦收购从增产导向的政策性收储向提质导向的市场化购销转变,建立的粮食收购贷款信用保证基金,有效解决了粮食企业融资难、融资贵问题,各类市场主体为农服务意识明显增强,取得了政府放心、农民满意、多元主体积极参与的良好效果,激活了市场要素,激发了企业活力,小麦产业形成良性发展。

粮食产业经济稳步发展。实施优质粮食工程,建成粮食产后服务中心 84 个,农户配备科学储粮器具 13750 套,促进粮食减损、提档升级。建设和改造 51 个区、地、县粮食质检机构及企业化验室,粮食质检能力明显提升。支持“中国好粮油”示范县 11 个、示范企业 23 个,有效增加优质粮食供给。大力开展“新疆面粉”“新疆好粮油”公共品牌建设,有效提升了新疆优质粮油产品的品牌影响力和美誉度。充分发挥玉米资源优势,阜丰生物、川宁药业、凯赛生物等一批玉米深加工企业落户新疆,玉米深加工产业加快发展。立足特色主食,大力推进馕产业发展。博乐、昌吉等粮食产业园稳步发展,吸引了一批国内大型粮食加工企业入驻,产业集聚效应初显。2021 年底粮油加工业总产值达到 446 亿元,较 2015 年增加了 139 亿元,增长 45%。国家级和自治区涉粮类龙头企业共 87 家,粮食知名品牌市场占有率达 58.8%,较 2015 年增长 38.8%。

仓储物流设施明显改善。2021年底全区标准仓房仓容1369万吨,较“十二五”末增加612万吨,增幅81%。积极推进粮食物流通道、节点建设,伊宁县、阿拉山口市新建2条散粮铁路专用线,粮食中转能力达到90万吨。实施粮库智能化升级改造项目,完成全区108个储备粮承储库点改造和自治区级粮食综合管理平台建设,改造仓容341万吨,信息化监管能力进一步提升,内环流控温、粮情监测、隔热保温、食品级惰性粉等绿色储粮技术得到广泛应用。低温准低温储粮仓容达到362万吨,现代粮仓科技应用示范库21个。

总体来看,“十三五”期间新疆粮食产业有了长足发展,但与新时代新征程发展要求和人民美好生活需要相比,仍存在差距。一是粮食仓储物流体系不完善。粮食仓储设施布局尚不平衡,部分区域仍有缺口,设施设备水平亟待改善提升,老旧仓容比例较高,储粮条件及环境相对较差;粮食进出仓机械化、自动化设施较少,信息化程度不高;没有形成完整的粮食物流节点网络,粮食物流产业园区规模效应尚未显现;粮食运输以公路为主,物流成本相对较高,物流运行效率亟待提升。二是粮食产业发展基础不坚实。粮油加工企业数量多、规模小、分布散,落后产能相对过剩,2021年全区小麦粉加工企业产能利用率为44%,低于全国平均水平;产业结构不合理,大多处于价值链低端环节,粮油加工产品附加值不高、品牌效益不强、新产品开发速度不快、抵御市场风险能力不足。三是科技、人才支撑能力不强。企业科技创新能力不强,新技术应

用、新产品研发、新成果转化水平不高；从业人员年龄和知识结构老化、专业能力不足，高层次人才和专业技术骨干引进难、留住难，创新型人才匮乏。四是南疆粮食安全保障不均衡。南疆地区土地碎片化现状难以快速转变，分散经营制约粮食标准化、规模化、产业化发展；果粮间作比例较高，小麦生产与消费呈现不平衡态势，粮食产销区利益补偿机制不健全。

## 第二节 发展机遇

全球粮食安全新形势为新疆蕴蓄新潜力。当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展的外部环境日趋复杂，影响世界粮食安全的不利因素增多，加剧了全球粮食供给体系的不稳定性和不确定性，保障国家粮食安全面临更大的挑战。新疆后备耕地资源充足，具备成为国家商品粮战略接替区的潜力，对提高新疆粮食综合生产能力，发展粮食产业具有积极的促进作用。

我国构建双循环新格局为新疆拓展新空间。我国正在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。新疆具有独特的区位优势，随着新一轮西部大开发和“丝绸之路经济带”核心区建设深入推进，为新疆粮食产业发展充分利用两个市场、两种资源创造了良好的外部条件，为参与构建多元、开放的国内国际循环，升级现代粮食产业体系拓展了新的空间。

新疆发展进入新阶段激发新动力。当前，新疆社会大局持续稳定，城乡居民收入不断增长，生活方式和消费结构正在加速



升级,实现了由过去“吃不饱”到“吃得饱”进而向“吃得好”的历史性转变。高质量发展和区域平衡发展的新预期为粮食产业发展激发新的动力,也为自治区在更高层次上保障粮食安全提出了新的目标。

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,完整准确贯彻新时代党的治疆方略,牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标,全面落实国家粮食安全战略和乡村振兴战略,深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,实行粮食安全党政同责,按照国家赋予新疆的战略定位,以改革完善体制机制、加强粮食储备安全管理为动力,以推进高质量发展为主题,以满足人民日益增长的美好生活需要为目标,强化粮食产购储加销统筹布局、整体推进,深入推进优质粮食工程,确保粮食产业链供应链安全稳定,着力提升粮食收储调控能力,实现粮食供给质量和水平显著提升,为全面建设新时代中国特色社会主义新疆提供坚实的粮食安全保障。

### 第二节 基本原则

强化调控,保障安全。坚持量质并举,精准施策,提升收储调

控能力,提高现代流通效率、增加优质粮食供应,压实主体责任和监管责任,不断增强工作的前瞻性、预见性、针对性,保障粮食安全,确保产业链供应链安全稳定。

提质增效,补齐短板。坚持有效市场和有为政府更好结合,强化政府粮食宏观调控、政策扶持、监管服务的作用,营造良好发展环境,集中优势在重大政策、重点方向和重点区域持续发力,多措并举促进粮食安全保障能力大幅度跃升。

创新驱动,绿色发展。强化粮食科技创新引领,加快现代信息、智能化、绿色化装备和技术应用。科学引导产业结构调整 and 转型升级,推进低碳循环发展和资源节约集约利用,有效促进节粮减损,推动建设爱粮节粮型社会。

底线思维,防范风险。增强忧患意识,时刻绷紧粮食安全这根弦,强化内控管理和外部监督,努力构建全方位综合防控体系,下好先手棋、打好主动仗,着力防范化解粮食领域可能出现的重大问题和风险,坚守安全、稳定、廉政“三条底线”。

### 第三节 发展目标

“十四五”时期,通过实施“应急保障工程、高效物流工程、现代仓储工程、优质粮食工程、数字粮食工程、科技兴粮工程”,健全完善宏观调控和监管体系、绿色仓储物流体系、现代粮食产业体系,到2025年,粮食安全保障能力大幅提高,产业发展质量和效益明显提升,初步建成适应区情粮情,产购储加销环节相互融合,政府



调控、监管、服务功能明显提升的现代粮食产业体系。

宏观调控和监管能力进一步提升。政策性收购与市场化收购协调联动的新型粮食收储体制运行更加顺畅，政府、平台、企业三个层面共享开放、互为补充的高质量产销衔接网络基本形成，建成全区多层次、多样化粮食交易批发市场体系，执法督查方式不断创新，监管能力不断提高，质量检测能力大幅提升，监测预警机制不断完善。

仓储物流设施现代化水平明显提高。推进高标准仓库建设，提升绿色仓储功能，整合和优化仓储物流设施布局，升级粮食物流园区，基本建成覆盖全区的粮食仓储物流基础设施保障网络；促进新技术应用，建成设施设备现代化、绿色储粮生态化、仓储管理精准化、物流网络智慧化的粮食仓储物流体系。

现代粮食产业体系不断完善。产业核心竞争力大幅提升，产业结构进一步优化。优质粮食工程深入实施，绿色优质粮食产品数量快速增加，粮食产业经济发展质量效益显著提高。粮食产业增加值年均增长6%左右，主营业务收入过十亿的粮食企业数量达到10个以上，粮食产业化龙头企业辐射带动能力持续增强。

综合应急保障网络更加健全。完善应急保障网络，健全应急响应机制，强化分级管理、联动协作，建成乌鲁木齐、喀什应急保障基地及一批地县级应急配送中心，一体化应急保障能力明显提升。

科技、人才支撑作用逐步显现。科技创新平台建设取得新进展，一批先进适用技术成果落地转化；人才队伍结构得到优化，行

业干部队伍整体素质不断提高；信息技术和行业融合发展加速推进，“数字粮食”水平持续提升；节粮减损成效明显，爱粮节粮新风尚逐步形成。

专栏1 “十四五”新疆粮食产业发展目标指标表

一级指标	二级指标	2020年	2025年	属性
粮食有效供给能力	优质粮食增加量(万吨)	50	230	预期性
粮食安全保障能力	地方粮食储备规模(万吨)	115	120	预期性
	完好仓容(万吨)	1236	1300	约束性
	库存粮食质量安全总体合格率(%)	97	99	约束性
	粮食市场监测预警覆盖率(%)	90	95	预期性
粮食产业竞争能力	粮油加工业总产值(亿)	381	500	预期性
	主营业务十亿企业数量(个)	8	10	预期性
	批发市场年均交易量(万吨)	80	100	预期性
现代物流能力	粮食物流枢纽及园区数量(个)	1	3	预期性
应急保障能力	粮食应急供应能力(万吨/日)	1.2	1.3	约束性
	应急供应网点数量(个)	731	1050	预期性
	应急加工企业数量(家)	121	200	预期性
科技创新能力	规模以上粮食加工企业研发投入占销售收入比例(%)	0.2	0.3	预期性
	粮食科技创新平台数量	1	2	预期性
	自治区级储备粮信息化业务覆盖率(%)	92	100	约束性

### 第三章 健全宏观调控和监管体系

巩固粮食安全供给基础,统筹抓好政策性收购和市场化收购,充分发挥粮食储备“压舱石”作用,全面提升粮食收储调控和安全保障能力,完善市场体系,提升应急保障能力,持续优化储备监管方式,提高监管效能。

#### 第一节 保障粮食综合生产能力

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,坚决守住耕地红线,全面落实最严格的耕地保护制度,加强高标准农田建设,实施种业振兴行动,粮食综合生产能力达到 1600 万吨以上,其中小麦总产量稳定在 600 万吨左右。建设粮食安全产业带,着力稳面积、稳产量、稳政策,稳步提升优质粮食供给比例,加快优化粮食生产区域布局,以准噶尔盆地南北缘、塔额盆地、伊犁河谷、塔里木盆地等为重点,建设小麦、玉米生产功能区,引导农民调整优化粮食品种结构,积极发展强筋、富硒小麦,因地制宜发展粮饲兼用玉米。扩大大豆和花生生产,到“十四五”末,大豆种植面积达到 35 万亩左右,花生种植面积达到 15 万亩左右,多渠道挖掘大豆油料和食用植物油生产潜力。

#### 第二节 深化粮食收储制度改革

巩固小麦收储制度改革成果,统筹抓好政策性收购和市场化

收购,健全完善优粮优价市场运行机制,在继续发挥国有粮食收储企业主渠道作用的同时,充分调动多元市场主体参与粮食收储的积极性,防止出现大面积“卖粮难”。建立小麦收购应急机制,完善小麦应急收购政策,增强政策灵活性和弹性。引导粮食收购企业与种粮大户、家庭农场、农民合作社等新型粮食经营主体对接,开展订单收购、预约收购等个性化服务。支持国有粮食企业开展“五代服务”(代清理、代干燥、代储存、代加工、代销售)、农资销售、物流配送、粮油零售等业务。

### 第三节 提高地方粮食储备效能

以自治区级储备为主,统筹自治区、地(州、市)、县(市、区)三级地方粮食储备规模,探索建立政府储备和社会责任储备相结合的粮食储备模式。优化储备布局和品种结构,充实人口集中地区、灾害频发地区和库存薄弱地区粮食储备规模。积极探索粮食滚动轮换机制,缩短储存周期,确保“常储常新”,推进建立自治区地方储备粮与中央储备粮协同运作、轮换联动机制。合理统筹全区成品粮油供应能力,落实当地城镇人口和农村需购买口粮人口15天以上市场供应量的成品粮油储备。充分发挥自治区储备粮管理有限责任公司作用,更好服务全区粮食宏观调控。鼓励和支持有条件的地(州、市)组建区域粮食集团,发挥粮食调控载体作用。

#### 第四节 提高南疆粮食安全保障能力

积极引导农民调整种植结构,逐步减少效益低下的林下小麦种植面积。健全粮食产销区利益补偿机制,稳步提高阿克苏地区和喀什地区粮食种植面积,稳定和和田地区和克州粮食种植面积。优化自治区级粮食储备区域布局,适当增加在南疆的存储规模,积极争取扩大南疆四地州中央储备粮规模,鼓励南疆各地建立地方玉米储备。充分发挥储备粮的市场调控作用,增强南疆粮食安全保障能力。鼓励具有一定规模从事粮食收购、加工、销售的各类企业建立合理商业库存。支持粮食生产薄弱地区增加储备仓容,建设一批与产业体系、物流通道相衔接的现代化仓储设施。

#### 第五节 加强应急保障能力建设

提升粮食应急响应能力,修订完善《新疆维吾尔自治区粮食应急预案》,强化粮食储备、指挥调度、高效物流功能,形成具备示范引领作用的安全保障载体。完善粮食应急保障网络,依托自治区“2+6+5”军粮供应体系,建设粮食应急保障骨干网络,建成乌鲁木齐、喀什2个国家级综合保障基地,建设伊宁县、克拉玛依市、福海县、库尔勒市、阿克苏市、和田市6个区域配送中心和额敏县、哈密市、阿图什市、叶城县、巴楚县5个骨干军粮供应站。构建纵向衔接、横向支撑的应急保障体系,形成以保障基地、区域配送中心为依托,74个军粮供应站为保障的“全天候”军粮供应网络体系。

加强灾害易发地区,以及人口密度小的山区,乡镇级粮食应急供应网点布局,实现粮食应急供应网点城乡全覆盖。整合网点资源,持续加强应急指挥平台、应急加工、应急仓储、应急配送网点的基础设施建设。



图 1 新疆维吾尔自治区粮食应急保障网络

**专栏 2 新疆维吾尔自治区“十四五”应急保障工程**

加快推进哈密伊州区粮食储备应急保障中心、伊吾县应急物资储备库、吐鲁番高昌区成品粮储备库、巴州和静县低温保鲜应急储备库、和田市应急成品粮油库等项目。



## 第六节 提高粮食监测预警能力

拓宽粮食市场监测内容范围,精准研判市场形势,防范化解粮食领域风险隐患。适当增加粮油市场价格监测点数量,扩大监测覆盖面,监测范围覆盖全区所有县(市、区)。加强粮食统计工作,做好全社会粮食供需平衡调查统计,抓好粮食生产、流通、加工和消费专项调查统计,发挥物联网、大数据信息技术作用,加强粮食市场分析和信息发布。

## 第七节 完善粮食市场交易体系

完善乌鲁木齐国家粮食交易中心功能,不断扩大粮食交易平台的影响力。充分发挥霍尔果斯、阿拉山口等口岸、保税区优势,积极与中亚、西亚、东欧地区开展小麦、亚麻籽、油菜籽、大豆等优质粮油交易,探索口岸粮食交易平台、进出口粮食产销合作平台建设。深化国内粮食产销合作,搭建与相关省市粮食购销合作平台。加强与郑州、大连等期货交易所协作联系,鼓励企业申报期货交割库,支持大型粮油企业、规模生产经营主体参与期货交易。鼓励我区粮食产销区企业不断扩大产销合作规模和范围,建立更加紧密的利益联结机制,形成利益共同体。积极参加中国粮食交易大会,将新疆特色粮油产品推向全国市场。

## 第八节 提高粮食监督管理能力

深化“放管服”改革,不断优化营商环境,为企业提供良好环

境。加强全链条粮食流通管理,完善粮食“产购储加销”协同保障机制。持续推行“双随机一公开、四不两直”监管执法方式,统筹协调自治区、地(州、市)、县(市、区)三级执法督查力量,加强粮食流通执法队伍建设。完善监督检查行政执法程序,规范各级粮食储备部门行政执法行为。探索分级分类监管,完善专项检查、交叉检查、随机抽查等相结合的多形式检查机制。加大对重点品种、重点地区、重点环节、重点企业的检查力度,增强储备监管的针对性。加大信息化手段在库存监管中的运用,逐步实现粮食库存远程动态监管。大力推行信用监管,对企业严重违法失信行为进行公示,建立失信企业和个人“黑名单”,探索联合执法,创新完善协同高效的储备监管方式。

## **第四章 提升绿色仓储物流体系**

进一步完善粮食仓储设施布局,打造粮食物流枢纽,提升物流节点功能,形成“通道+枢纽+节点”的“一横两纵三环”粮食物流的骨干网络,建设高标准仓,鼓励分品种分等级分仓储存,推广应用绿色仓储和智能化技术,建成高效实用、智能绿色的现代化设施体系。

### **第一节 完善粮食物流骨干网络**

对接国家北部通道、西部通道、陇海通道三大粮食物流重点通

道,依托全区综合交通运输骨干网及枢纽,发展“一横两纵三环”粮食物流骨干网络。“一横”指霍尔果斯—阿拉山口—乌鲁木齐接兰新铁路,为粮食进出疆主通道。“两纵”指阿勒泰—奎屯—乌鲁木齐—库尔勒接格库铁路,为第二条粮食进出疆通道,以及阿勒泰—塔城—克拉玛依—伊宁—阿克苏—喀什,作为连接南北疆产销区主通道。“三环”指北疆铁路环线,由阿富准铁路、乌将铁路、兰新铁路、奎北铁路四段构成,串连乌鲁木齐、石河子、奎屯、克拉玛依、阿勒泰、富蕴、准东;天山铁路环线由南疆铁路吐鲁番—阿克苏段和兰新铁路吐鲁番—伊宁段以及伊宁—阿克苏段构成;南疆铁路环线由南疆铁路、喀什—和田铁路、和田—若羌铁路、格尔木—库尔勒铁路构成,三条环线共同构建疆内粮食物流通道,承担疆内粮食运输功能。通道+枢纽+节点多层次一体化发展,推动形成新疆枢纽引领、通道支撑、衔接高效、辐射带动的粮食物流空间格局。

## 第二节 打造三个粮食物流枢纽

发展多式联运、多元运输方式和绿色仓储物流,打造乌鲁木齐、伊犁、库尔勒三个具有综合基础设施支撑、能够提供多样化物流服务功能的物流枢纽,整合物流基础设施资源,更好地发挥物流枢纽的规模经济效应。建设乌鲁木齐粮食物流枢纽,作为我国西部地区粮食物流公铁联运中枢,突出物流集散和对疆内疆外、国内国外的辐射功能。依托霍尔果斯综合保税区产业园、伊犁粮食现代物流中心、阿拉山口粮食现代物流中心、吉木乃县

边境粮食仓储物流园、塔城粮食物流园，打造伊犁粮食物流枢纽，辐射伊犁—塔城—阿勒泰地区，作为北疆粮食集运及中哈进出口粮油贸易中心，承担北疆玉米等大宗粮食中转运输、区域粮油集散供应及进出口粮油中转功能。依托库尔勒粮食物流园区、阿克苏粮食物流园区，发挥南疆铁路和格库铁路交汇点优势，打造库尔勒粮食物流枢纽，辐射南疆地区，承担进出疆以及北疆粮食运往南疆的重要功能。

### 第三节 加强粮食物流节点建设

推动粮食物流(产业)园区建设。培育天山北坡、天山南坡、南疆地区三大粮食物流功能区，重点建设塔城、阿勒泰、博州、克拉玛依、昌吉、吐鲁番、哈密、阿克苏、克州、喀什、和田等 11 个粮食物流节点，提升粮食接卸及分拨能力，形成“点线面网”交织、布局合理的粮食物流体系。重点依托霍尔果斯、阿拉山口、巴克图、吉木乃等 4 个进境粮食指定口岸，利用综合保税区等优惠政策打造口岸粮食物流园区，建设向西开放的粮食集疏运物流设施。推动粮食物流标准化建设，推广应用先进散粮接发设施等物流新装备、新技术、新工艺，促进粮食仓库、运输工具和中转设施之间有效衔接。推动成品粮物流托盘等标准化装载单元器具的循环共用，带动粮食物流上下游设施设备及包装标准化水平提升，提高物流效率和管理水平。

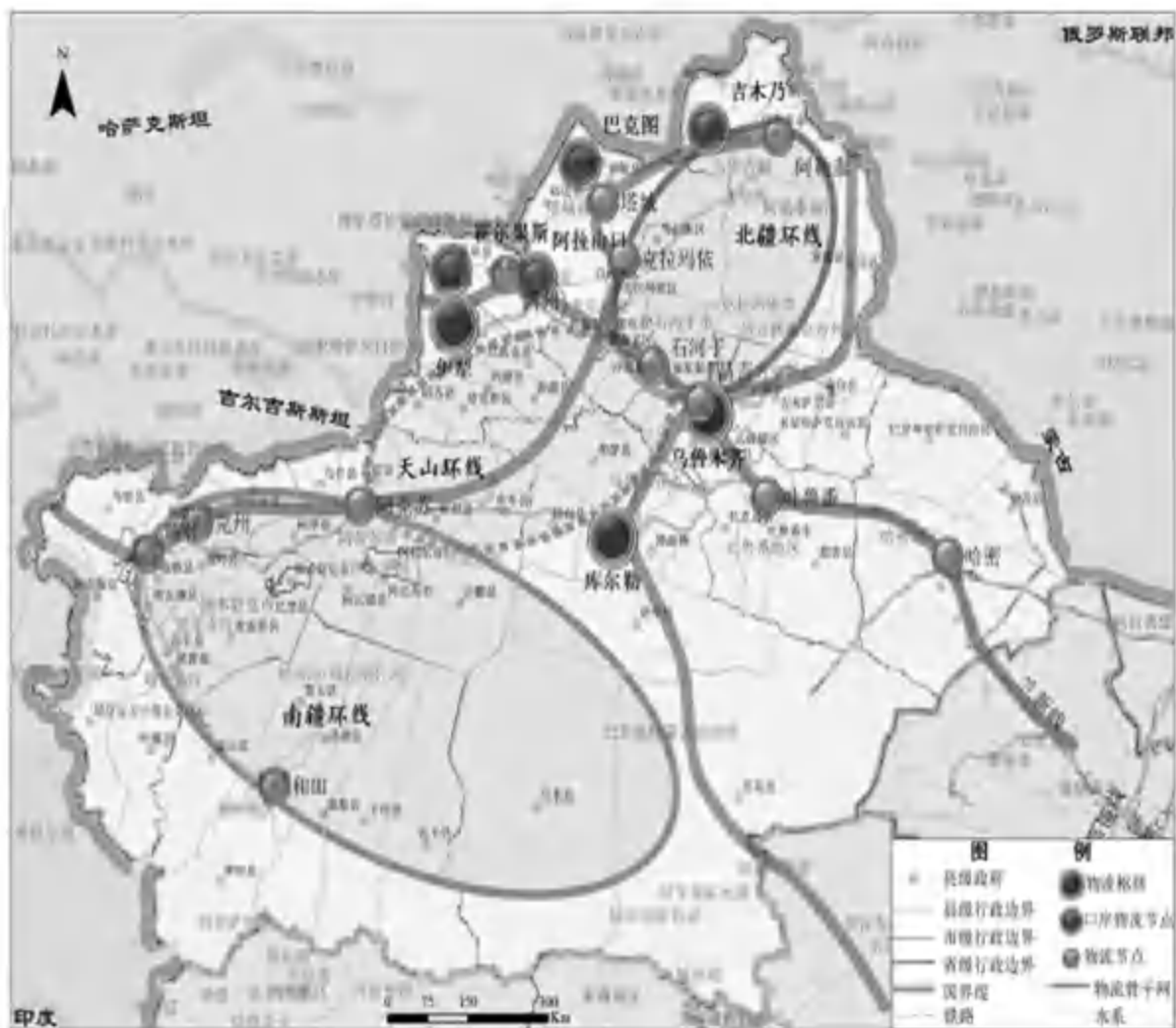


图2 新疆维吾尔自治区“一横两纵三环”粮食物流网络

### 专栏3 新疆维吾尔自治区“十四五”高效物流工程

加快推进伊犁国家粮食储备库粮食现代物流中心三期建设、奎屯市北疆中亚绿色粮油进口储运加工产业园、霍尔果斯铁路专用线粮食现代物流中心建设等项目，推动塔城地区粮食物流园、巴州粮食物流园、阿克苏地区粮食物流园、中欧班列（乌鲁木齐）集结中心—粮食物流集散中心、和田地区粮食物流产业园等项目落地建设。

## 第四节 优化粮食仓储设施布局

坚持优化布局、调整结构、提升功能的发展方向，按照“淘汰—

批、整合一批、提升一批、新建一批”的方式,继续加强整合归并建设的支持力度,形成与粮食生产功能区、储备布局、粮食产业、粮食物流、应急保供相协同的仓储设施布局,合理配置资源,加强各种基础设施之间的有机衔接,提升基础设施运行效率。结合自治区级储备粮适度集中管理要求,统筹全区存量仓储资源,优化新增仓储设施布局,精准补齐粮食仓储物流设施短板,加强成品粮储备设施的建设和升级。坚持融合建设和一体化协同发展,按照立体化布局、一体化运营的要求,构建无缝衔接、互联互通、高效运转的现代粮食仓储设施网络。

### 第五节 提升仓储物流设施现代化水平

鼓励高标准仓示范建设,在新建仓储项目和现有仓储设施提升项目中,从现代仓房建设、现代仓储技术、现代装卸技术及智能化升级等方面提升粮食仓储设施现代化整体水平。加大对现有仓储设施隔热性和气密性的改造力度,升级消防和电力设施。根据新疆气候特点,推广内环流等绿色生态储粮技术,应用节能减排、循环利用、集约环保等技术,鼓励分品种、分等级、分仓储存。提升现有粮库机械化出入仓、自动化清理、绿色存储保管和智慧运输调度等功能,以提升平房仓进出仓效率及改善作业环境为突破口,有效提升物流对接能力及效率,降低人力成本,提高作业效率。



#### 专栏 4 新疆维吾尔自治区“十四五”现代仓储工程

加快推进新疆维吾尔自治区储备粮管理有限责任公司叶城分公司粮食仓储设施、吉木乃县边境粮食仓储设施、伊宁市粮食仓储设施、阿勒泰地区粮食购销集团粮食仓储设施、岳普湖县粮食仓储设施、且末县粮食仓储设施、若羌县粮食仓储设施、和田地区粮食周转库等项目建设。

### 第六节 推动粮食仓储管理精细化

进一步加强粮食仓储管理,推动低效传统仓储管理模式逐渐向全区统一标准化仓储管理转变。细化量化库区环境、仓储保管、出入库作业、质量检验、机械器材等管理目标,完善各项规章制度,做到行为有标准、责任有落实、工作有考核。精确成本核算,精准业务运营,严格预算管理,实现对收购储存、运输中转、销售配送等各个环节的降本增效。推动信息技术与粮食基础设施相融合,促进管理规范、数据共享、监督高效,有效提高仓储管理水平。

## 第五章 推动粮食产业高质量发展

立足粮油资源禀赋,发挥比较优势,加快推动资源优势转化为产业优势,以园区建设、龙头带动、品牌打造为重点,推进粮食产业集群建设,深入实施优质粮食工程,优化产业产品结构,促进“三链协同”(产业链、价值链、供应链)和“五优联动”(优粮优产、优粮优

购、优粮优储、优粮优加、优粮优销),提高粮食产业核心竞争力,促进粮食产业高质量发展。

### 第一节 调整粮食加工产业结构

统筹发展粮食初加工、精深加工和副产物综合利用,推动产业向价值链中高端跃升,积极引导粮食加工规模化、专业化、精细化发展,丰富绿色、优质、特色、品牌产品供给。依托小麦品质优势,着力开发各种优质面粉、专用面粉、有机面粉、营养强化面粉和小麦胚芽食品、小麦胚芽油、麸皮膳食纤维、麸皮制品等综合利用产品。依托玉米资源优势,发展饲料转化,向专用化和特种化方向发展,加快扩展配方饲料、浓缩饲料、精料补充料、饲料添加剂等生产规模;有序合理发展玉米淀粉、食用酒精和玉米淀粉糖等产品,鼓励玉米深加工企业开发新技术、新产品,提高产品科技含量和附加值,将玉米良种繁育、基地生产、社会化服务、原料收购、加工销售、新产品研发、电子商务、物流运输等产业链条有机衔接。依托不同区域特色,稳步开展稻谷就地就近加工,积极发展有机大米、胚芽米、糙米等绿色优质产品。落实国家大豆振兴计划,结合新疆大豆生产基地建设,积极发展大豆精深加工,开展大豆高效脱敏全脂豆粕生产示范项目建设,加快培育大豆产业链条。依托油料资源优势,稳步发展棉籽油、菜籽油、葵花籽油加工,加快发展核桃油、红花籽油、亚麻籽油、胡麻油、葡萄籽油、番茄籽油、玉米胚芽油、杏仁油等特色小品种食用油。

## 第二节 优化粮食加工空间布局

沿天山北坡经济带、塔额盆地、伊犁河谷等地布局小麦加工产业集聚区和集群,积极发展玉米加工,提高小麦和玉米就地加工转化率。在伊犁州、阿克苏地区布局稻谷加工,发展具有新疆特色的优质富硒稻米产品。支持乌鲁木齐、克拉玛依等销区城市建设粮食精深加工、主食加工产业,适应消费需求升级趋势,积极发展“互联网+粮食”、文旅综合体等新业态,延伸产业链;支持喀什、阿克苏、和田、博州、阿勒泰、昌吉、塔城地区布局小麦、玉米、饲料加工。

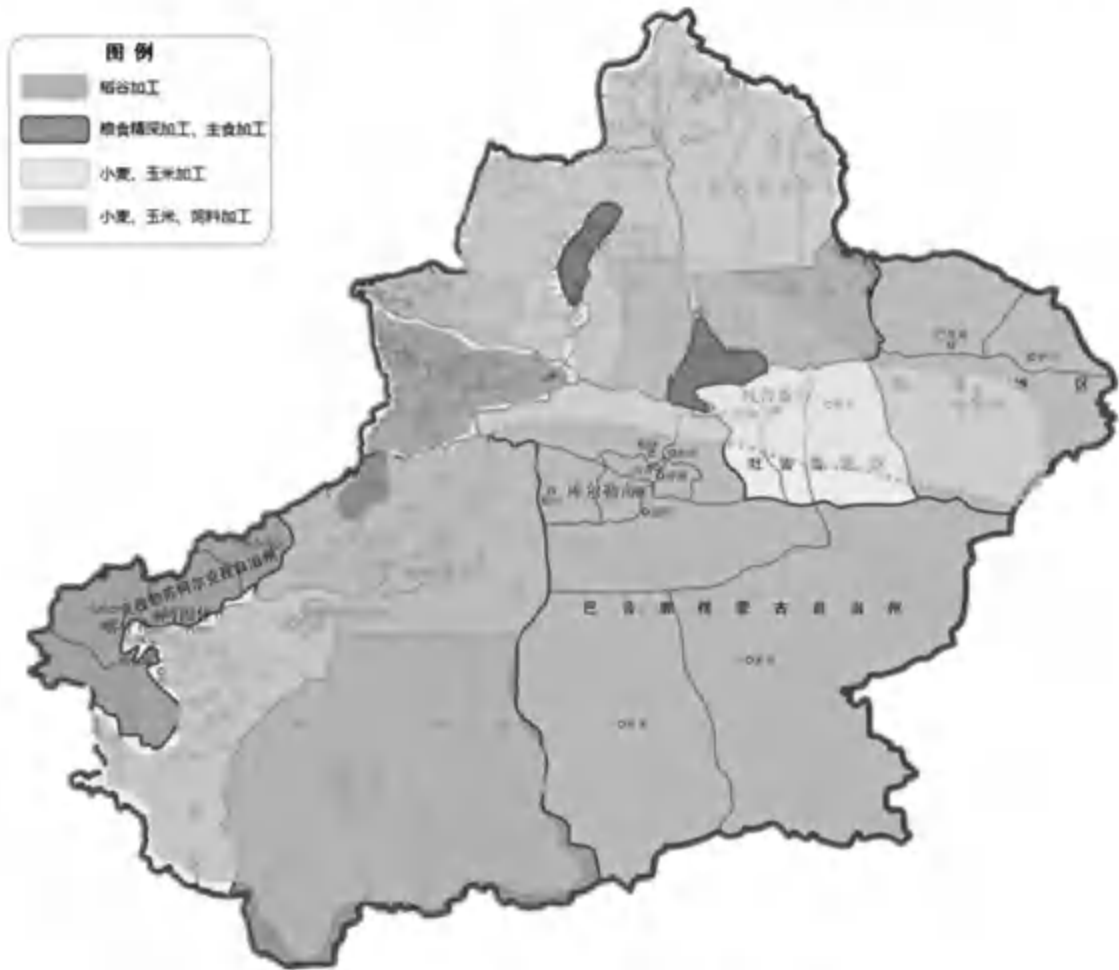


图3 新疆维吾尔自治区粮食加工布局

### 第三节 推动粮食全产业链发展

支持企业发展“产购储加销”一体化模式，构建从田间到餐桌的全产业链。推动粮食企业向上游与新型农业经营主体对接协作，通过定向投入、专项服务、良种培育、订单收购、代储加工等方式，建设加工原料基地，探索开展绿色优质特色粮油种植、收购、储存、专用化加工试点；向下游延伸建设物流营销和服务网络，实现粮源基地化、加工规模化、产品优质化、服务多样化，着力打造优质粮食供应链。鼓励龙头企业与产业链上下游各类市场主体联合成立粮食产业联盟，共同制订标准、创建品牌、开发市场、攻关技术、扩大融资等，实现优势互补，加快形成“种粮农民种好粮、收储企业收好粮、加工企业产好粮、人民群众吃好粮”的新格局。

### 第四节 促进产业集聚发展

充分发挥粮食主产区、重要物流节点、特色粮油产区和综合保税区优势，引导粮食企业向各类园区聚集，建成一批集粮油储存、物流贸易、电子商务、精深加工、科技研发、应急保障功能于一体的现代化粮食产业园区，将园区打造成粮食新兴产业集聚区、对外开放先导区和经济发展带动区，争创国家粮食现代物流(产业)示范园区。充分利用资源优势，向农畜产品、食品产业延伸，形成集精深加工、产品研发、供应链金融、物流仓储等产业链体系，形成产业融合集群。

## 第五节 发展新疆特色主食产业

支持推进大米、小麦粉、玉米、杂粮及薯类主食制品的工业化生产、社会化供应和产业化经营,大力发展方便食品、速冻食品。支持各地因地制宜布局主食产业,培育一批主食加工示范企业,认定一批放心主食示范单位,推广“生产基地+中央厨房+餐饮门店”“生产基地+加工企业+商超销售”等新模式。开展主食加工“老字号”品牌推介,保护并挖掘传统主食产品,增加花色品种,突出地方特色,大力推进拉条子、抓饭等新疆特色主食加工。大力发展馕产业,提高规模化、产业化、市场化水平,加强打馕专用面粉、食用植物油等与馕生产相关的原料加工生产。丰富完善馕产品体系,引导馕产品加工企业集聚发展。

## 第六节 大力实施品牌发展战略

以提高粮油产品质量和效益为核心,以企业为主体,强化政府引导扶持,推进自治区粮油品牌培育,集中力量打造一批市场占有率高、经济效益好和辐射带动力强的新疆优势特色粮油知名品牌。建立粮油产品品牌培育、发展和保护体系,加快形成“储备一批、创建一批、提升一批”的品牌发展良好局面,组织开展“新疆好粮油”产品遴选,积极申报“中国好粮油”产品,健全区域和公共品牌体系,形成各层次有机结合的品牌集群。培育形成一批以品牌产品生产为主的规模化生产基地和加工龙头企业,对重点企业和品牌产品给予重点培育、重点扶持,加快提高龙头企业品牌知名度和影

响力。加强品牌标准管理和信用体系建设,提高品牌维权力度,不断增强全行业的质量观念和品牌意识,逐步形成“培育名牌、发展名牌、宣传名牌、保护名牌”的良好机制。

### 第七节 加快培育壮大龙头企业

加强央地企业合作,支持全国行业领军企业在新疆深耕发展,发挥企业在资本、人才、管理、科研、销售渠道等方面的优势,带动我区粮食产业创新发展、转型升级。引导疆内粮食行业领军企业“坚守主业、打造特色”,推进强强联合、以强带弱,向收购、仓储、物流、加工、销售等一体化迈进,壮大新疆粮商。鼓励企业建立优质粮源基地和加工基地,提升生产能力、供应能力和掌控能力,将优质粮油产品销往内地市场;建立中亚、中东与国内连接的面粉市场“走廊”,将优质面粉产品通过“丝绸之路经济带”和“中巴经济走廊”推向中亚和中东市场。

### 第八节 深入实施优质粮食工程

紧抓打造优质粮食工程升级版的关键期,坚持“三链协同”和“五优联动”,以“优质粮食工程”示范县、重点龙头骨干企业、粮食产业化联合体、涉粮服务机构等为实施主体,统筹谋划、补齐短板、系统推进,通过粮食绿色仓储提升、品种品质品牌提升、质量追溯提升、机械装备提升、应急保障能力提升、节约减损健康消费提升,增加绿色生态粮食产品供给,推动新疆粮食产业创新升级,实现高质量发展。



## 专栏5 新疆维吾尔自治区“十四五”优质粮食工程“六大提升行动”

**粮食绿色仓储提升行动。**推广应用内环流控温、机械通风、食品级惰性粉等绿色储粮技术与智能化仓储管理融合发展。对粮库气密性、保温性和电力、消防设施进行改造。鼓励分品种分等级分仓储存优质粮食,实现保质保鲜,提高粮食储存安全水平和仓储环节效益,推广智能低温储藏,升级改造控温储备库。加快人工智能、物联网、大数据等技术在出入库管理、粮食远程监测、粮情在线监控、气调通风、安防等环节的集成应用。

**粮食品种品质品牌提升行动。**加大粮食营养健康核心技术、高质量加工技术的研发力度,协同推进优质粮食绿色生产、初级加工、食品加工、营养评价、宣传引导等。支持推进主食制品的工业化、社会化供应等产业化经营方式。鼓励组织制定、发布体现地方粮油产品特点的团体质量标准和评价体系。系统推进“新疆面粉”“新疆油脂”公共品牌建设。

**粮食质量追溯提升行动。**加强粮食质检体系建设,完善区地县三级粮食质量监测体系上下联动、横向互通的功能配置和运行机制,实现“机构成网络、监测全覆盖、监管无盲区”。整合优化监测资源,提升质量监测能力,配齐监测站检测设备,配足检测人员和经费,整体联动,形成合力。加大检验人员的业务知识和专业技术培训力度,提升检验检测工作能力和水平。推动建立覆盖从产地到餐桌全程的粮食质量安全追溯体系和平台,健全质量安全监管衔接协作机制,加强粮食种植、收购、储存、销售及食品生产经营监管。

**粮食机械装备提升行动。**积极争取粮机产品补贴政策,探索对购买我国自主研发粮机产品实施购置补贴政策,最大限度发挥政策效益,推动绿色高效粮机装备和技术的示范推广。

**粮食应急保障能力提升行动。**构建平时服务、急时保供、战时应急的粮食供应体系,形成逐级保障、层级响应,小灾省域内自救、大灾区域救助的粮食应急保障机制,统筹建设一批粮食应急配送中心。加强成品粮储备。

**粮食节约减损健康消费行动。**大力开展节约粮食行动,重点做好仓储、运输、加工等环节减损工作,实施农户科学储粮项目,推广粮油适度加工技术成果。倡导营养、均衡、健康消费理念,充分利用世界粮食日和全国粮食安全宣传周、粮食科技活动周,开展全社会爱粮节粮宣传教育,发挥粮食安全宣传教育基地和社会实践基地作用,强化少年儿童爱粮节粮意识,联合自治区相关部门深入开展“爱粮节粮”进机关、进社区、进家庭、进学校、进军营、进食堂等行动,在全社会营造浓厚的爱粮节粮氛围。

## 第六章 强化科技和人才支撑

加快建设科技创新平台,促进科技成果转化,完善科技服务,深入推进“数字粮食”建设,实现智慧智能支撑,突出人才引领,进一步增强粮食产业发展动能。

### 第一节 建设科技创新平台

整合区内外粮食科技力量,推动产学研用有效衔接,建立深度融合的粮食科技创新与推广平台,加快构建产学研用一体化科技创新体系。支持粮食龙头企业在科技创新中发挥主体作用,不断增强在现代化农业技术推广应用、新品种培养、品质提升、品牌建设、质量追溯等方面的创新能力。支持科研单位、高校、粮油产品质量监督检验站开展标准研究、验证工作,研究制订优质、特色、专用粮油产品地方标准和团体标准。

### 第二节 加大关键技术攻关

加大对营养健康、质量安全、节粮减损、加工转化、现代物流、“智慧粮食”、安全生产等领域相关基础研究和关键技术研发的支持力度,推进信息、生物、新材料等高新技术在粮食产业中的应用,开展科技攻关。依靠新技术新装备,推动储备设施机械化、自动化、智能化。加强优质粮油产品研发,提升秸秆、玉米芯、稻壳米糠、麦麸、油料饼粕等副产物综合利用率,研究青贮玉米等发酵新技术,提高南疆饲草综合利用效率。

### 第三节 提高“数字粮食”水平

整体推动由建设向应用转换,通过线上、线下、理论教学、现场实操等多种方式,定期组织实施粮库智能化升级改造项目全覆盖培训,持续推进粮库智能化升级改造,提升自治区、地(州、市)、县(市、区)三级粮食储备信息化管理水平。建设完善自治区级数据共享平台,形成自上而下的粮食信息化体系,完善粮食监督检查功能,实现动态行政监管;加强市场监管大数据采集、共享和分析应用能力,强化风险监测预警分析,促进与信用监管有效衔接。

#### 专栏 6 新疆维吾尔自治区“十四五”“数字粮食”工程

优化升级智能化粮库系统功能,着力推进信息化系统及设备的应用。多种方式开展业务培训,持续推进信息化系统由“建得好”向“用得好”延伸。实现自治区级储备粮信息化业务全覆盖。推进储备粮管理业务信息化建设“成果体系化、技术标准化管理、数据共享化、管理制度化”,完善业务数据共享交换机制,提升业务数据采集、处理、传输、共享、存储、发布能力。

### 第四节 搭建人才培养平台

依托新疆科研院校资源,建设粮食行业职业技能培训基地和高技能人才培训基地,通过“筑巢引凤”吸引高科技人才进入粮食科技领域。推进粮食产业相关专业改革与建设,切实提高办学质量,增强粮食高技能人才培养能力。鼓励和引导科研机构、高校发挥科技创新的引领作用,搭建高端人才培养平台,共同攻克重大关键技术难题,共建共享创新基地、实践实训基地。加强人才集聚开发,深化人才发展体制机制改革,大力探索人力资源协同发展模式,举办招才引智系列活动,集聚、激励、扶持一批高精尖紧缺的创新创业团队。

## 第五节 加快人才队伍建设

实施“人才兴粮”战略,将粮食行业人才队伍建设纳入粮食安全责任制考核内容。强化粮食专业技术人才和高技能人才队伍建设,建立技术人才定期培训、考察、交流机制,打造业务精湛、技术过硬、专业人员相对稳定的粮食高技能人才队伍和经营管理人才队伍。建立“粮食产业科技专家库”和“粮食行业技能拔尖人才库”,支持优秀青年科技人才牵头承担企业科研任务,扶持培育企业优秀技术创新团队。协调对口援疆省市和国家相关部门,实施科技人才援疆,鼓励粮食企业重点引进一批优秀粮食科技、经营管理等方面的人才。开展职业教育和培训,加快培养基层一线仓储保管、质量检验、设备研发、现代物流、信息技术、市场营销等专业技术人才和实用型人才,提升粮食行业职工技能水平。

### 专栏7 新疆维吾尔自治区“十四五”科技兴粮工程

建设新疆维吾尔自治区粮油科技创新与推广平台。促进粮食种植、收购、仓储、物流、加工、销售等环节科技服务,探索大数据采集应用,研究先进绿色生态储粮技术,促进节粮减损科技成果转化与应用,改进粮食加工工艺和装备,着力提升资源利用率,推动打造国内领先的粮食产学研用深度融合研发创新高地。

鼓励龙头企业与大学、科研机构及行业部门,以提升产业技术创新能力为目标,形成联合开发、优势互补、利益共享、风险共担的产业技术创新战略联盟,共同攻克重大关键技术难题。加快培育“一企一技术”研发合作平台,扶持有技术、有市场、有潜力的骨干企业,加大对营养健康、质量安全、节粮减损、加工转化、现代物流、“智慧粮食”等领域相关研究和应用转化。扶持高精尖紧缺的创新创业团队,推动人才资源与实体经济、科技创新、现代金融的协同发展。

支持和鼓励涉粮院校承担面向粮食行业的业务培训,推进粮食职业教育培训教材开发和粮食精品课程建设,鼓励和引导职业院校发挥各自优势,建设全区粮食行业职业技能培训基地。建立由院校、科研机构、行业协会和企业参加的卓越工程师教育培养基地。加大与自治区内外高等院校、科研院所的战略合作,建设高端人才培养基地。

## 第七章 保障措施

### 第一节 加强党的领导

加强党对粮食工作的全面领导,地方各级党委和政府要扛起粮食安全政治责任,严格落实粮食安全党政同责、齐抓共管要求,实行党委统一领导、政府具体负责,做到尽职尽责、失职负责,确保国家粮食安全战略落实落细。巩固粮食购销领域腐败问题专项整治工作成果,深化改革、完善体制、堵塞漏洞,确保粮食购销领域腐败问题得到有效根治,取得持久性成效。严格落实党和国家关于粮食工作方针、政策,深入贯彻落实自治区党委、人民政府相关决策部署,以抓铁有痕、踏石留印的精神状态和工作作风,善始善终,善作善成。坚持把强化党的全面领导贯穿到“十四五”规划实施的全领域、全过程,牢牢把住保障国家粮食安全主动权。

### 第二节 加大实施力度

各级政府要切实承担起规划实施的主体责任,加强规划实施的组织领导和统筹谋划,建立健全保障机制,加强统筹协调,细化分解任务分工,积极引导社会各方力量参与,形成规划实施的合力,确保规划指标落到实处。自治区粮食和物资储备局会同发展改革委、财政厅、农业农村厅等部门,依据职责分工,研究



解决政策落地和规划实施过程中出现的新情况、新问题,推动规划各项工作任务落实落细。各地(州、市)结合本地区实际,制定本地区推进粮食产业高质量发展的实施意见、规划或方案,精心组织实施。

### 第三节 落实扶持政策

加快完善新疆特色粮食产业发展政策支持体系,用足用好各项投资补贴政策,保障粮食产业发展和粮食物流基础设施建设用地需求,加大对重点工程、重要项目的资金投入。对粮食初加工用电执行农业生产用电价格。加大“放管服”力度,简化行政审批手续,加快粮食仓储物流基础设施项目审批。

### 第四节 保障资金投入

整合乡村振兴、兴边富民、对口援疆等项目资金,鼓励各地统筹利用产粮大县奖励资金、粮食风险基金等相关资金支持,加大对优质粮食工程、粮食仓储物流基础设施建设、应急体系建设、粮食产业技术改造、加工装备提升等投资支持力度。争取中央资金支持,落实地方财政配套,统筹粮食等重要农产品仓储物流专项等各类资金,重点扶持南疆四地州粮食产业经济发展和粮食物流基础设施建设。积极拓宽融资渠道,引导社会资本参与粮食物流基础设施建设、粮食产业发展等重点项目。完善农



业保险政策,发挥各级农业信贷融资担保机构作用。支持粮食企业通过上市、新三板挂牌、发行债券等筹集资金。鼓励保险机构为粮食企业开展对外贸易和“走出去”提供保险服务。探索金融产品和服务模式,合理调剂和引导信贷资源,开展优质粮食工程重点示范企业信贷支持行动。

### 第五节 健全法规制度

推动《新疆维吾尔自治区粮食安全保障条例》立法工作,促进各级政府和相关部门贯彻落实,压实各级党委、政府保障粮食安全主体责任,形成政府统筹管理、部门各司其职、社会共同参与的粮食安全保障体制。修订《新疆维吾尔自治区地方储备粮管理办法》等规章制度,规范储备粮轮换管理、资金补贴、仓储作业等经营管理行为。加快制定地方储备粮轮换、仓储及质量监管等一系列配套制度,为粮食安全提供法治保障。加强法制宣传教育,促进依法行政。

### 第六节 强化责任考核

发挥粮食安全党政同责考核“指挥棒”作用,压实地(州、市)、县(市、区)党委和政府保障本地区粮食安全的主体责任。自治区发展改革委、农业农村厅、粮食和物资储备局会同自治区有关部门对各地州市落实粮食安全党政同责、粮食安全责任制

的情况进行年度考核,将本规划实施情况纳入考核内容。坚持  
考用结合、奖惩并举,围绕重点任务、重大项目抓好督查推进,综  
合运用考核、奖励、惩戒等措施,强化结果运用,将落实情况作为  
各级党委和政府领导班子及其成员考核、奖惩和使用、调整的重  
要参考。

---

抄送：自治区党委办公厅，人大常委会办公厅，政协办公厅，高法院，检察院，各大专院校，各人民团体，新疆生产建设兵团办公厅，新疆军区，中央驻疆各单位，各新闻单位。

---

新疆维吾尔自治区人民政府办公厅

2022年5月24日印发

---

